



КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Коллегии Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан

г. Махачкала

17 мая 2021 г.

Председательствовал:

Д.И. Гаджибеков

Врио председателя Комитета по
государственным закупкам Республики
Дагестан

Присутствовали:

Н.М. Омаров – Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан, члены коллегии Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан (далее – Комитет) (16 человек) и приглашенные (21 человек).

Открыл заседание коллегии Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан Н.М. Омаров. В своем выступлении Нюсрет Магомедович подчеркнул, что закупки на конкурсной основе – это один из инструментов эффективного расходования бюджетных средств, в связи с чем необходимо держать на жестком контроле коррупционный вопрос, проводить закупки прозрачно и ориентироваться на конечный результат. Отметив большую ответственность централизованных закупок, осуществляемых через Комитет, и необходимость увеличения их доли в общем объеме закупок первый вице-премьер Дагестана предоставил слово врио председателя Комитета Д.И. Гаджибекову, который отметил следующее.

По итогам 2020 года в Республике Дагестан проведено 15483 закупок на сумму 61,8 млрд рублей, в том числе:

1. конкурентными способами 11307 закупок на сумму 44,2 млрд рублей, из них:

1.1. государственными заказчиками самостоятельно – 5028 закупок на сумму 10,1 млрд рублей;

1.2. в централизованном порядке через Комитет - 3912 на сумму 20,6 млрд рублей;

1.3. муниципальными заказчиками – 2367 закупок на сумму 13,5 млрд рублей;

2. закупки у единственного поставщика 4176 контрактов на сумму 17,6 млрд рублей, из них:

2.1. государственными заказчиками 3567 контрактов на сумму 17,0 млрд рублей (ГВСУ № 4 - 160 контрактов на 8,6 млрд руб.);

2.2. муниципальными заказчиками 609 контрактов на сумму 549,5 млн рублей.

Следует отметить, что из всех заключенных контрактов в 2020 году на второе полугодие пришлись закупки в сумме 38,5 млрд рублей, что составляет 62,4% от общего объема (61,8 млрд руб.). Такое распределение закупок по периоду их осуществления создает риски неосвоения бюджетных средств.

Общая экономия средств по итогам закупок 2020 года составила 5,3% (3,5 млрд рублей). При этом, за указанный период экономия по централизованным закупкам составила 7% (1,5 млрд рублей), в то время как экономия по результатам закупок, осуществленных государственными заказчиками самостоятельно, составила 4,5% (1,2 млрд рублей) и 4,4% (644,3 млн рублей) по муниципальным закупкам соответственно.

Таким образом, уровень экономии закупок, проведенных заказчиками самостоятельно и муниципальных закупок существенно ниже, чем по закупкам, проводимым через Комитет, что снижает общий показатель экономии по республике.

В 2020 году среднее количество заявок на 1 закупку составило 2,3 заявки, что превысило показатели предшествующих лет.

При этом уровень конкуренции по закупкам государственных заказчиков составил 2,1 заявки, а по закупкам муниципальных заказчиков – 2,5 заявок на 1 закупку.

Такая разница обусловлена большим количеством закупок государственных заказчиков у единственного поставщика, проведенных в рамках COVID-закупок, а также с ГВСУ № 4.

Следует отметить, что по объектам закупки наивысший уровень конкуренции в 2020 году был достигнут по следующим объектам закупок:

проектирование и экспертиза – в среднем 5,2 заявки на 1 закупку,
поставка продуктов питания – 3,3 заявки на 1 закупку,
осуществление строительных работ – 3 заявки на 1 закупку.

При этом минимальный уровень конкуренции наблюдается в закупках лекарственных препаратов и составил 1,1 заявки на 1 закупку. Одной из основных причин является установление референтных цен, что определено приказом Минздрава России.

В структуре закупок, осуществленных государственными и муниципальными заказчиками за 2020 год по наибольшим объемам можно выделить следующие сферы (все значения представлены с учетом закупок у единственного поставщика на общую сумму 17,6 млрд рублей):

строительные работы – 32,9 млрд рублей;
лекарственные препараты и материалы, применяемые в медицинских целях – 9,7 млрд рублей;
проектные и изыскательские работы – 6,2 млрд рублей;
медицинское оборудование – 5,2 млрд рублей;
продукты питания – 1,9 млрд рублей.

В 2020 году с субъектами малого предпринимательства и социально-ориентированными некоммерческими организациями заключено 6 677 контрактов на сумму 8,6 млрд рублей, что составляет 19,5% от общей суммы контрактов, заключенных в Республике Дагестан конкурентными способами. Таким образом, минимально необходимый 15% порог закупок у СМП и СОНКО, в соответствии с федеральным законодательством, в Республике Дагестан достигнут.

С дагестанскими поставщиками за 2020 год заключено 10 956 контрактов на сумму 37,4 млрд рублей, что от общего объема составляет 70,7% в количественном выражении и 60,6% в стоимостном выражении. При этом менее 10% из них являются товаропроизводителями.

Актуальным остается вопрос качества подготовки закупочной документации. Так, при рассмотрении 4504 поступивших в 2020 году в Комитет заявок в адрес заказчиков было вынесено около 2000 замечаний об устранении нарушений, что говорит о низком общем уровне квалификации специалистов

заказчиков, занимающихся закупками. Данные обстоятельства приводят к увеличению сроков проведения закупок, объема работы Комитета и самих заказчиков, негативно влияют на конкуренцию.

Другой не менее важной проблемой остается усложнение заказчиками технических заданий (мебель, медоборудование, расходный медицинский материал), так называемая «заточка» под «своего» поставщика. Комитет возвращает такую документацию с замечаниями и предложением о доработке, которые не всегда принимаются заказчиками. Также в целях повышения конкуренции при осуществлении закупок Комитетом разработаны унифицированные (типовые) формы документации, призванные снизить коррупционные риски, увеличить прозрачность закупок, упростить подготовку документации.

В целях повышения ответственности руководителей министерств и ведомств Комитетом направлены предложения в Минэкономразвития РД с целью включения в индексы эффективности деятельности министерств и ведомств показателей по закупкам. Введение данных показателей позволит оценивать деятельность руководителей и с точки зрения эффективности при освоении бюджетных средств.

Следствием указанных выше проблем является большое количество жалоб на нарушения антимонопольного законодательства, признанных УФАС по РД обоснованными. Анализ, проведенный на основании сведений из ЕИС в 2020 году, показал, что в муниципальных закупках отмечается значительно большее количество нарушений, чем в закупках, проводимых централизованно через Комитет. Так, в 2020 году доля обоснованных жалоб на действия муниципальных заказчиков составила 43% процента, на государственных заказчиков 30%, в то время как по централизованным закупкам этот показатель составляет 20%.

В целях дальнейшей оптимизации деятельности Комитета и заказчиков в 2020 году Комитетом заключен государственный контракт на создание региональной информационной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Республики Дагестан (далее – РИС РД, Система). С 1 марта 2021 года Система введена в эксплуатацию. В настоящее время разработчиком проводятся работы по интеграции РИС РД в единую информационную систему в сфере закупок. Полноценное функционирование системы планируется с 1 июля 2021 года, завершение работ по внедрению системы запланировано на 2022 год.

Решили:

1. Принять к сведению информацию об итогах закупочной деятельности в Республике Дагестан за 2020 год и задачах на 2021 год.

2. Комитету обеспечить:

оптимизацию процесса осуществления централизованных закупок посредством внедрения региональной автоматизированной информационной системы в сфере закупок;

актуализацию действующих нормативно-правовых актов, регулирующих нормирование затрат;

создание учебного центра для работников контрактных служб, поставщиков и предпринимателей;

увеличение доли централизованных закупок в Республике Дагестан путем снижения порогового значения для закупок, осуществляемых государственными заказчиками самостоятельно, с 1 млн рублей до 100 тыс. рублей, в случае выделения Комитету дополнительной штатной численности государственных гражданских служащих в количестве 5 штатных единиц или создания подведомственного Комитету ГКУ «Центр организации закупок»;

централизацию закупок Министерства транспорта и дорожного хозяйства РД и его подведомственных учреждений;

проведение впервые в республике Всероссийского форума в области государственных закупок с целью обмена опытом и повышения имиджа Республики Дагестан;

внедрение сертификата качества «Дагестанская продукция» и установление приоритетности выбора такой продукции (совместно с заинтересованными органами исполнительной власти).

3. Органам исполнительной власти и муниципальным образованиям обеспечить:

качественное и эффективное планирование закупок в целях исключения внесения необоснованных изменений в планы-графики закупок;

принятие мер по повышению квалификации специалистов в сфере закупок;

выделение в отдельный лот закупок товаров, производимых на территории Республики Дагестан;

осуществление экспертизы поставляемых товаров, предусмотренной законом;

применение при подготовке документации типовых форм, разработанных Комитетом;

соблюдение норм постановления Правительства Республики Дагестан от 6 июня 2020 года № 108 «О централизации закупок товаров, работ, услуг при предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов в форме субсидий»;

снижение значимости стоимостных критериев определения победителя путем замены способа закупки с аукциона на конкурс с ограниченным участием, в целях повышения качества поставляемой продукции при осуществлении закупок продуктов питания.

Председатель коллегии



Д.И. Гаджибеков

Секретарь коллегии



А.М. Абдулаева