

**КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

«1» марта 2017 года

г. Махачкала

**Об итогах обсуждения Послания (отчета) Главы
Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова Народному Собранию
Республики Дагестан от 6 февраля 2017 года и об итогах деятельности
Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан
за 2016 год и задачах на 2017 год**

Расширенная коллегия, заслушав и обсудив выступление председателя Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан Ш.А. Сагидова по Посланию (отчету) Главы Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова Народному Собранию Республики Дагестан, отмечает следующее.

В Послании Глава Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипов затронул самые актуальные для республики темы, включая терроризм, коррупцию, экономику, провел анализ сложившегося положения дел и определил конкретные задачи на ближайшую перспективу. Отдельные блоки Послания посвящены социально-экономическому развитию Дагестана, поддержке различных секторов экономики, в том числе поддержке и развитию малого и среднего бизнеса, реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан, эффективности использования бюджетных средств.

В целом Глава отметил продолжающийся рост экономических показателей республики. Вместе с тем отмечены существующие проблемы, связанные с коррупцией, «теневой» экономикой, отсутствием конкуренции и проблемами в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Данная в Послании оценка состояния конкуренции в сфере закупок свидетельствует, что предстоит еще много работы в этом направлении. Компетентным органам исполнительной власти Главой Республики Дагестан Р.Г. Абдулатиповым указано на необходимость принятия комплекса мер по развитию конкуренции в сфере закупок, стимулированию к созданию новых субъектов хозяйствования, а также улучшению условий финансово-экономического климата республики в целом. Перед Комитетом по государственным закупкам поставлена задача качественного повышения показателей республики в данной сфере.

Расширенная коллегия, заслушав и обсудив доклад первого заместителя председателя Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан Н.Г. Алиева, отмечает следующее.

По результатам анализа основных показателей в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 2016 год отмечается позитивная динамика в развитии контрактной системы в республике.

По состоянию на январь – февраль 2016 года количество размещенных планов-графиков закупок составляло 665 из 809. Систематическое письменное напоминание Комитетом о необходимости своевременного размещения заказчиками ведомственных планов-графиков привело к улучшению ситуации по данному вопросу: из 809 государственных заказчиков впоследствии ведомственные планы-графики закупок в единой информационной системе опубликовали 808.

Нарушение срока утверждения планов-графиков закупок, а также срока размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе влечет наложение административного штрафа на ответственных должностных лиц заказчиков в размере от 5 тысяч до 30 тысяч рублей.

За истекший год государственными и муниципальными заказчиками республики объявлено 14 682 закупки на общую сумму 28 665,6 млн. рублей. Доля закупок для обеспечения государственных нужд в этом объеме составляет 84 % (24 093,9 млн. рублей), остальные 16 % (4 571,7 млн. рублей) – муниципальные закупки.

По итогам 2016 года наиболее распространенным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) остается электронный аукцион, доля которого составила 81 % от общего объема размещенных на официальном сайте извещений о проведении закупок. Доли остальных способов распределились следующим образом: открытые конкурсы – 8 %, закупка у единственного поставщика – 6 %, запрос котировок – 2 %, конкурс с ограниченным участием – 1 %, запрос предложений – 0,1%.

За 2016 год заказчиками республики заключены 11 659 контрактов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд на общую сумму 22 698,5 млн. рублей. Из них для обеспечения государственных нужд – 10 317 контрактов на сумму 19 705,2 млн. рублей (86,8 %), для обеспечения муниципальных нужд – 1 342 контракта на сумму 2 993,1 млн. рублей (13,2%).

Объем заключенных контрактов для обеспечения государственных и муниципальных нужд вырос на 24,1 % относительно уровня 2015 года.

Отмечается рост в 2016 году доли закупок, объявленных для субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих

организаций. Указанная доля в 2015 году составляла 17 %, в 2016 году – 23,1 %. При этом в абсолютном выражении объем таких закупок вырос почти в 1,7 раза. Таким образом, наблюдается рост указанного показателя в республике, несмотря на то, что пороговое значение для него, установленное федеральным законодательством в сфере контрактной системы, составляет 15 %.

Объем централизации государственных закупок в Республике Дагестан составил за 2016 год 6 354 млн. рублей или 32 % от общего объема контрактов, заключенных государственными заказчиками. Данный объем вырос на 482 млн. рублей по сравнению с 2015 годом. Количество заключенных в централизованном порядке контрактов также выросло в 2016 году по сравнению с 2015 годом (с 2 569 контрактов до 3 581 контракта). Снижение доли централизованных закупок в относительном выражении (с 38 % до 32 %) по сравнению с 2015 годом связано с изменением структуры государственных закупок, в частности с увеличением объема закупок у единственного поставщика почти на 1,5 млрд. рублей по сравнению с 2015 годом.

Комитетом централизовано подавляющее большинство (92 %) закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан из объема закупок, подлежавшего централизации в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 марта 2014 г. № 133. Остальные 8 % – это закупки, осуществленные в 2016 году в нарушение порядка централизации.

В адрес заказчиков, нарушающих порядок централизации, и их главных распорядителей бюджетных средств Комитетом направляются письма о необходимости отменить самостоятельно размещенные закупки, в связи с чем 20 закупок на сумму 63 млн. рублей отменены. Информация по соответствующим нарушителям ежеквартально представляется в Правительство Республики Дагестан.

По 3 719 заявкам заказчиков на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), поступившим в Комитет, даны 5 683 замечания, а именно:

- в части плана-графика закупок – 618 (неполное или ненадлежащее заполнение планов-графиков, несоответствие положений документации положениям планов-графиков закупок и пр.);

- в части завышения (ненадлежащего обоснования) начальной (максимальной) цены контракта – 325. При этом экономия по итогам устранения таких замечаний по письмам Комитета составила 15,6 млн. рублей. Информация по заказчикам, не устранившим указанные замечания,

направлялась в Службу государственного финансового контроля Республики Дагестан для принятия соответствующих мер;

- в части технического описания объекта закупки – 1 615 (излишние, избыточные требования при описании закупаемых товаров; указание нестандартных показателей и характеристик товаров; использование форматов документации, таких как PDF, не позволяющих осуществлять поиск и копирование текста и пр.);

- в части несоответствия положений документации требованиям законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере закупок – 2 832 (использование в документации недействующих положений федерального закона, неуказание необходимых требований к участникам закупок и пр.).

Отмечается рост в 2016 году количества жалоб, направленных в контрольный орган в сфере закупок (в частности по закупкам, проводимым централизованно через Комитет).

Основные причины подачи жалоб:

- заявитель обжалует положения закупочной документации;
- заявитель оспаривает отклонение заявки, поданной участником.

Так, за 2016 год в Управление ФАС России по Республике Дагестан было подано 579 жалоб по централизованным закупкам, из которых 8 жалоб (1,4 %) на действия комиссии по определению поставщика признаны обоснованными, 1 жалоба – частично обоснованной.

Для сравнения в 2015 году по централизованным закупкам в контрольные органы в сфере закупок было направлено 446 жалоб, из которых 37 жалоб (8,3 %) на действия комиссии по определению поставщика признаны обоснованными, 9 жалоб – частично обоснованными.

Данная динамика показывает, что проводимая Комитетом систематическая работа по анализу и обобщению правоприменительной практики (как судебной, так и административной) является плодотворной.

Общая экономия бюджетных средств по результатам закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд составила в 2016 году 667,3 млн. рублей или 3 %. Рост общей экономии по закупкам составил 21,2 % по сравнению с экономией 2015 года.

При этом разбивка сэкономленных за 2016 год бюджетных средств имеет следующий вид:

- через Комитет заключено контрактов на сумму 6 354 млн. рублей с экономией 340 млн. рублей или 5,1 % (для сравнения: в 2015 году заключено контрактов на сумму 5 872 млн. рублей с экономией 284 млн. рублей);

- государственными заказчиками самостоятельно заключены контракты на сумму 13 350 млн. рублей с экономией 255 млн. рублей или 1,88 %;

- муниципальными заказчиками заключены контракты на сумму 2 993 млн. рублей с экономией 71 млн. рублей или 2,3 %.

Таким образом, за отчетный период отмечается рост экономии бюджетных средств по централизованным закупкам на 20 %.

По централизованным закупкам среднее количество поданных заявок на одну процедуру закупки составило 2,25 заявки. Поскольку за 2015 год данный показатель составлял 1,9 заявки, то наблюдается рост в 2016 году уровня конкуренции в централизованных закупках на 18,4 %.

По государственным и муниципальным закупкам в целом уровень конкуренции также за 2016 год вырос. Так, среднее количество поданных заявок на одну процедуру закупки в 2015 году составляло 1,7 заявки, а за 2016 год этот показатель равен 2,05 заявки.

За 2016 год Комитетом проведены 75 совместных электронных аукционов на общую сумму 281,8 млн. рублей, основную часть из которых составили закупки, осуществленные во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Дагестан.

Совместные закупки проведены по следующим наименованиям товаров и услуг: лекарственные препараты, продукты питания, ГСМ, офисная бумага, услуги технического сопровождения программного обеспечения, страхование государственных служащих.

Экономия по совместным закупкам составила 78,1 млн. рублей или в относительном выражении 27,7 %, что почти в 6 раз превышает эффективность закупок, проводимых отдельно.

Данные факты наглядно свидетельствуют об эффективности проводимых совместных закупок по сравнению с закупками, осуществляемыми заказчиками в индивидуальном порядке.

Во исполнение пункта 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 4 сентября 2015 г. № 257 «Об итогах размещения заказов для государственных нужд за первое полугодие 2015 года» Комитетом направлялись письма органам исполнительной власти Республики Дагестан для сбора предложений по формированию плана совместных закупок.

На основании полученных предложений Комитетом был составлен и утвержден план проведения совместных закупок для государственных заказчиков по отдельным группам товаров, работ, услуг на 2016 год. Данный план был размещен на официальном сайте Комитета, опубликован в электронных и печатных средствах массовой информации.

Вместе с тем, несмотря на активные призывы Комитета к участию в совместных закупках (систематические письма с просьбой представить заявки на участие в совместных закупках), отдельные государственные заказчики уклонялись от соблюдения плана совместных закупок. Информация по таким заказчикам представлялась в Правительство Республики Дагестан.

В 2016 году также значительно усовершенствована нормативная правовая база в сфере закупок: Правительством Республики Дагестан приняты 18 постановлений, проекты которых разработаны Комитетом. В числе принятых правовых актов следует отметить постановления:

- о порядке формирования, утверждения и ведения планов закупок;
- о порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок;
- о правилах нормирования в сфере закупок;
- о порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов в сфере закупок;
- о мониторинге закупок товаров, работ, услуг;
- о порядке учета и распределения ассигнований республиканского бюджета, полученных в виде экономии бюджетных средств по итогам осуществления закупок;
- антикризисные постановления.

Комитет согласно постановлению Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2015 г. № 360 «О реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан в 2016 году» являлся исполнителем мероприятий по четырем приоритетным проектам развития Республики Дагестан: «Эффективное государственное управление», «Обеление экономики», «Точки роста», «Новая индустриализация».

В рамках приоритетного проекта «Эффективное государственное управление» в целях повышения профессионализма государственных и муниципальных заказчиков Комитетом организованы и проведены в прошедшем году 5 республиканских семинаров, 4 выездных семинара в территориальных округах республики, 3 «круглых стола», а также записаны и размещены на своем сайте 4 вебинара.

В семинарах приняли участие, в том числе представители Службы государственного финансового контроля Республики Дагестан, Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан, приглашенные эксперты в сфере закупок из других субъектов Российской Федерации. Количество участников и слушателей семинаров и «круглых столов» в совокупности составило более 1500 человек.

В целях оказания заказчикам методической помощи разработаны и размещены на сайте Комитета goszakazrd.ru типовые технические задания по 134 наименованиям товаров, а также типовая документация на проведение аукциона в электронной форме, открытого конкурса и запроса предложений. Комитетом также разработаны методические рекомендации по формированию технического задания на закупку лекарственных средств.

Проведенный анализ показывает, что после принятия постановления Правительства Республики Дагестан от 4 сентября 2015 года № 257, содержащего рекомендацию по использованию заказчиками типовых форм при подготовке закупочной документации, наблюдается рост числа участников в закупках с использованием соответствующих типовых технических заданий.

В рамках реализации приоритетного проекта развития Республики Дагестан «Обеление экономики», а также в целях поддержки дагестанских поставщиков и товаропроизводителей Комитетом собрана и обработана информация по дагестанским поставщикам, заключившим контракты на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг с заказчиками Республики Дагестан за 2016 год. Так, за истекший год с дагестанскими поставщиками заключены 10 622 контракта на общую сумму 15 860 млн. рублей, что составляет 90,3 % от общей суммы заключенных государственными и муниципальными заказчиками контрактов.

В соответствии с информацией, предоставленной органами исполнительной власти Республики Дагестан в рамках приоритетного проекта «Новая индустриализация», с дагестанскими товаропроизводителями в 2016 году заключены 4 583 контракта на общую сумму 331,8 млн. рублей. Согласно информации, предоставленной органами местного самоуправления, с дагестанскими товаропроизводителями заключены 2 919 муниципальных контрактов на общую сумму 304,5 млн. рублей.

В целях обеспечения взаимодействия сельхозпроизводителей и субъектов промышленной деятельности с органами государственной и муниципальной власти, а также оказания им поддержки в реализации производимой ими продукции в течение 2016 года проведены «круглые столы», в которых приняли участие более 200 государственных и муниципальных заказчиков Республики Дагестан и представителей сельскохозяйственных и промышленных предприятий.

В рамках приоритетного проекта «Точки роста» Комитетом направлялась информация по зарегистрированным сельскохозяйственным и промышленным производителям республики в Министерство сельского

хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан соответственно.

В 2016 году состоялось внедрение информационного ресурса «Витрина закупок», позволяющего на одном ресурсе объединить все закупки республики, заказчика или группы заказчиков, размещенные в единой информационной системе, на электронной площадке РТС-тендер.

«Витрина закупок» предоставляет возможность всем потенциальным поставщикам бесплатно зарегистрироваться на ресурсе и получать уведомления по интересующим их закупкам. Ресурс позволяет привлечь больше местных товаропроизводителей к государственному и муниципальному заказу.

Комитетом также внедряется информационный ресурс «Электронный магазин Республики Дагестан» для эффективного осуществления республиканскими заказчиками закупок малого объема у единственного поставщика. Использование данного механизма повысит открытость и прозрачность закупок малого объема, уровень конкуренции, в том числе за счет привлечения представителей малого и среднего бизнеса.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 октября 2014 г. № 510 было предусмотрено проведение обязательного общественного обсуждения закупки с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей 100 млн. рублей. В 2016 году в постановление внесены изменения и данный порог снижен до 50 млн. рублей.

В прошедшем году в рамках приоритетного проекта «Эффективное государственное управление» и в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 октября 2014 г. № 510 проведено общественное обсуждение 14 крупных закупок:

- 9 общественных обсуждений – по закупкам Агентства по дорожному хозяйству Республики Дагестан на выполнение работ по строительству, реконструкции, ремонту, содержанию автомобильных дорог (закупки на общую сумму 4 661,4 млн. рублей);

- 1 общественное обсуждение – по закупке государственного казенного учреждения Республики Дагестан «Дирекция по подготовке и проведению мероприятий, посвященных 2000-летию основания города Дербента» на выполнение работ по строительству набережной в г. Дербенте (закупка на сумму 429,4 млн. рублей);

- 2 общественных обсуждения – по закупкам Министерства образования и науки Республики Дагестан на приобретение здания и оснащение общеобразовательной организации на 1224 места в г. Каспийске (закупки на общую сумму 857,5 млн. рублей);

- 2 общественных обсуждения – по закупкам Министерства финансов Республики Дагестан на оказание услуг по открытию кредитной линии в целях финансирования дефицита денежных средств на исполнение бюджетных обязательств Республики Дагестан в 2016 году (закупки на общую сумму 604,7 млн. рублей).

Обсудив Послание (отчет) Главы Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова Народному Собранию Республики Дагестан, расширенная коллегия Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан по первому вопросу повестки постановляет:

1. Принять к сведению, руководству и исполнению Послание (отчет) Главы Республики Дагестан Р.Г. Абдулатипова.

2. Обеспечить выполнение Плана мероприятий по реализации основных положений Послания (отчета) Главы Республики Дагестан Народному Собранию Республики Дагестан по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан, во взаимодействии с органами исполнительной власти Республики Дагестан, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления.

Расширенная коллегия Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан по второму вопросу повестки постановляет:

1. Принять к сведению информацию первого заместителя председателя Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан Н.Г. Алиева «Об итогах деятельности Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан за 2016 год».

2. Принять к сведению предложения заместителя начальника Организационно-проектного управления Администрации Главы и Правительства Республики Дагестан Омарова Н.М. (об определении должностного лица Комитета, ответственного за взаимодействие с общероссийскими рейтинговыми организациями в сфере закупок), а также генерального директора Ассоциации фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана Абдурахманова М.А. (о целесообразности создания (в рамках компетенции Комитета) благоприятных условий дагестанским товаропроизводителям сельскохозяйственного сектора для участия в государственном и муниципальном заказе).

3. Комитету по государственным закупкам Республики Дагестан:

3.1. повысить долю фактически централизованных государственных закупок за счет изменений, внесенных 18 ноября 2016 года в постановление Правительства Республики Дагестан от 27 марта 2014 г. № 133, то есть за

счет централизации, в том числе запросов котировок и закупок с начальной (максимальной) ценой контракта до 200 тыс. рублей;

3.2. реализовать в соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ возможность централизации муниципальных закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых за счет средств, предоставляемых муниципальным заказчикам из республиканского бюджета Республики Дагестан в виде межбюджетных трансфертов;

3.3. принять меры по улучшению позиций Республики Дагестан в общероссийском рейтинге эффективности государственных и муниципальных закупок, а также определить должностное лицо, ответственное за взаимодействие с общероссийскими рейтинговыми организациями в сфере закупок;

3.4. продолжить работу по внедрению региональной автоматизированной информационной системы «Госзаказ»;

3.5. внедрить в эксплуатацию информационный портал «Электронный магазин Республики Дагестан», разработанный в целях поддержки местных товаропроизводителей, а также повышения эффективности и прозрачности республиканских закупок малого объема (до 100 тыс. рублей);

3.6. продолжить работу по разработке и размещению в открытом доступе (на официальном сайте) типовых форм технических заданий;

3.7. продолжить проведение совместных закупок, расширив объем и перечень товаров, работ, услуг, закупки которых будут осуществляться совместно;

3.8. продолжить работу по созданию (в рамках компетенции) благоприятных условий дагестанским товаропроизводителям (в том числе сельскохозяйственного сектора) для участия в государственном и муниципальном заказе;

3.9. продолжить работу по методологическому и консультационному сопровождению деятельности заказчиков посредством проведения 4 республиканских семинаров, 4 выездных семинаров в территориальных округах, 4 вебинаров, а также «круглых столов».

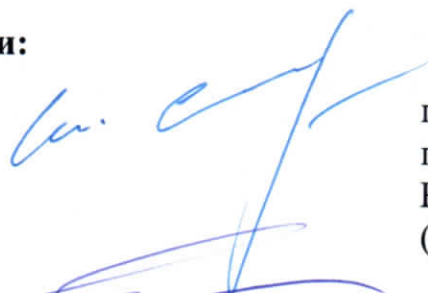
Секретарь коллегии



Алиева А.У.

Члены коллегии:

Сагидов Ш.А.



председатель Комитета по
государственным закупкам
Республики Дагестан
(председатель коллегии)

Алиев Н.Г.



первый заместитель председателя
Комитета по государственным
закупкам Республики Дагестан

Абдулхаликов С.З.



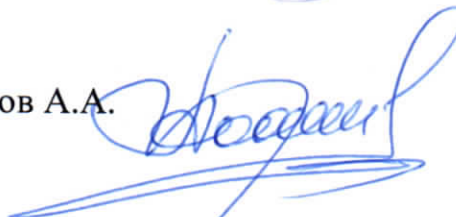
начальник отдела планирования
государственных закупок
Комитета по государственным
закупкам Республики Дагестан

Абдуралимов С.М.



председатель Открытого
молодежного правительства
Республики Дагестан

Абдурахманов А.А.



начальник отдела мониторинга и
анализа ценообразования
Комитета по государственным
закупкам Республики Дагестан

Лабазанов А.А.



председатель Общественного
совета Комитета по
государственным закупкам
Республики Дагестан, директор
ООО «Республиканский центр
МЖК-строй»

Магомедов М.Г.



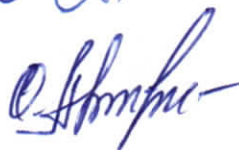
начальник отдела технического
сопровождения закупок Комитета
по государственным закупкам
Республики Дагестан

Муртазалиев А.Р.



руководитель Службы
государственного финансового
контроля Республики Дагестан

Омаров Н.М.



заместитель начальника
Организационно-проектного
управления Администрации
Главы и Правительства
Республики Дагестан

Султанов Г.Р.



заместитель министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан

Сурхаев М.Р.



заместитель председателя
Комитета по государственным
закупкам Республики Дагестан

Хасбулатов Р.М.



и.о. начальника отдела правового
нормативного обеспечения
Комитета по государственным
закупкам Республики Дагестан