**СПРАВКА**

**к заседанию Правительства Республики Дагестан**

**«Об итогах закупочной деятельности в Республике Дагестан**

**в 2018 году и задачах на 2019 год»**

По итогам 2018 года в Республике Дагестан объявлено 12 218 закупок на общую сумму 26,2 млрд. рублей, из которых для обеспечения государственных нужд – 9 312 закупок на сумму 20,5 млрд. рублей, в том числе в централизованном порядке через Комитет объявлено
8 388 закупок на сумму 13,2 млрд. рублей, для муниципальных нужд – 2 906 закупок на сумму 5,7 млрд. рублей.

По результатам проведенных торгов заключено 8 474 контракта на сумму 19,7 млрд. рублей, из них для государственных нужд заключен 6 501 контракт на сумму 15,6 млрд. рублей, в том числе по централизованным закупкам – 5 825 контрактов на сумму 9,4 млрд. рублей, для муниципальных нужд – 1 973 контракта на сумму 4,1 млрд. рублей. Доля контрактов, заключенных по закупкам, централизованным через Комитет, составляет 60,3 процента от общей цены государственных контрактов.

Общая экономия средств по итогам закупок составила 795,4 млн рублей, из которой по централизованным закупкам – 540,6 млн рублей, по самостоятельным закупкам государственных заказчиков – 130,5 млн рублей, по муниципальным закупкам – 124,3 млн рублей. В процентном отношении общая экономия составила 3,9 процента, при этом по централизованным закупкам – 5,4 процента, по самостоятельным закупкам государственных заказчиков – 4,1 процента, по муниципальным закупкам – 2,9 процента. Следует отметить увеличение объема экономии на 45 процентов по сравнению с 2017 годом, когда при общей сумме заключенных контрактов 22 млрд. рублей объем экономии по закупкам составил 548 млн рублей или 2,4 процента. Вместе с тем средний общероссийский уровень экономии составляет 6 процентов. Таким образом, наиболее близки к среднероссийскому показатели экономии по централизованным закупкам, в то время как показатели экономии по самостоятельным закупкам государственных заказчиков и муниципальным закупкам в полтора – два раза ниже.

С субъектами малого предпринимательства и социально-ориентированными некоммерческими организациями (СМП и СОНО) заключено 4 388 контрактов на сумму 4,5 млрд. рублей, или 22,8 процента от общей суммы контрактов. При этом по государственным закупкам доля закупок у СМП и СОНО составляет 23,1 процента, в том числе по закупкам, централизованным через Комитет – 36,2 процента, по муниципальным – 22 процента. Вместе с тем обязательный минимальный объем закупок у СМП и СОНО, установленный федеральным законодательством, составляет 15 процентов, и ежегодно достигаются объемы, превышающие данное значение.

С дагестанскими товаропроизводителями и поставщиками в 2018 году заказчиками заключено 7 206 контрактов на сумму 16,2 млрд. рублей, или около 82,2 процента от общей суммы заключенных контрактов.

Средний уровень конкуренции по государственным закупкам составил 1,6 заявки участника на одну конкурентную закупку, по муниципальным закупкам – 1,5 заявки. По сравнению с прошлым годом наблюдается некоторое повышение среднего уровня конкуренции. Так, уровень конкуренции за 2017 год составил по государственным закупкам 1,5 заявки на одну закупку, по муниципальным закупкам – 1,1 заявки. Вместе с тем, уровень конкуренции остается низким в сравнении со средними общероссийскими показателями (2,6 – 3 участника на одну закупку).

В 2018 году Комитетом организовано проведение 4 совместных аукционов на поставку бензина, бумаги и на оказание услуг по страхованию государственных гражданских служащих Республики Дагестан на общую сумму 10,5 млн рублей. Как и в 2017 году, отмечается низкая активность заказчиков в участии в совместных аукционах, проводимых Комитетом.

Комитетом по заявкам государственных заказчиков проведены процедуры обязательного общественного обсуждения 17 закупок с начальной ценой контракта превышающей 50 млн рублей, общая сумма данных закупок составила 3,5 млрд. рублей. В ходе обсуждения предложений или замечаний не поступило.

В товарной структуре закупок по наибольшим объемам отличаются закупки по следующим сферам:

строительство, ремонт и обслуживание дорог – 5,5 млрд. рублей, строительство и ремонт зданий и сооружений – 4,1 млрд. рублей, лекарственные препараты – 2,3 млрд. рублей, медицинские изделия и оборудование – 2,1 млрд. рублей, продукты питания – 1,9 млрд. рублей.

Среди республиканских органов исполнительной власти (с учетом их подведомственных учреждений) по объемам и количеству закупок отличаются следующие:

Министерство здравоохранения – 8,4 млрд. рублей, Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 4,4 млрд. рублей, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 2,9 млрд. рублей, Министерство образования и науки – 1,3 млрд. рублей, Министерство по физической культуре и спорту – 0,5 млрд. рублей.

В соответствии с данными, внесенными в единую информационную систему (ЕИС), среди способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) преимущественным способом является электронный аукцион, на долю которого приходится около 88 процентов от всего объема заключенных контрактов.

Хотелось бы отметить, что в 2018 году в рамках регулярно проводимого мониторинга сферы республиканских закупок Комитетом неоднократно направлялись заказчикам запросы о представлении информации по закупкам, в том числе по закупкам, информация о которых не вносится в ЕИС. Отдельными органами исполнительной власти и местного самоуправления информация представляется не в полном объеме, некорректном виде, несвоевременно или не представляется вообще. Например, по последним запросам Комитета, направленным 18 октября и 8 ноября 2018 года, информацию не представили 6 органов исполнительной власти и 24 муниципальных образования.

При реализации Комитетом полномочий по централизованному определению поставщика (подрядчика, исполнителя) в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Дагестан от
27 марта 2014 года № 133, выявляются случаи нарушения данного порядка некоторыми заказчиками и размещения закупок самостоятельно, минуя Комитет. В 2018 году государственными заказчиками в нарушение установленного порядка опубликовано 27 закупок, из которых по 17 закупкам заключены контракты на общую сумму более 7 млн рублей, отменено 10 закупок на сумму 223,5 млн рублей. Основными нарушителями данного постановления являются учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения Республики Дагестан. Комитетом направлены письма с требованием об устранении нарушений заказчикам и вышестоящим органам исполнительной власти, а также представлена соответствующая информация в Администрацию Главы и Правительства Республики Дагестан. Вместе с тем, следует отметить существенное уменьшение количества и объема закупок, размещенных в нарушение централизованного порядка по сравнению с 2017 годом, когда таких закупок было около 400 на общую сумму 2,9 млрд. рублей.

В целях повышения прозрачности и конкуренции при осуществлении закупок малого объема (с ценой контракта до 100 тысяч рублей) в шести муниципальных образованиях республики с апреля 2018 года в тестовом режиме внедрен электронный информационный ресурс «Биржевая площадка Республики Дагестан». С 2019 года планируется использование данного ресурса всеми государственными заказчиками Республики Дагестан. На Биржевой площадке в 2018 году заключено 8 630 контрактов на сумму 34,8 млн рублей, экономия средств по итогам торгов составила 3,7 млн рублей или 9,6 процента. Вместе с тем отмечена низкая активность заказчиков и потенциальных поставщиков по использованию площадки.

В части использования республиканскими заказчиками федеральных электронных торговых площадок лидирующие позиции в республике занимают ООО «РТС-Тендер» и АО «Единая электронная торговая площадка». По объему закупок, размещенному в ЕИС, доли электронных площадок распределились следующим образом: РТС-Тендер – 47,2 процента от всего объема закупок, АО «ЕЭТП» (Росэлторг) – 25,7 процента, АГЗ РТ (ЗаказРФ) – 6,9 процента, Сбербанк АСТ – 4,3 процента, АО «РАД» – 2,7 процента, ТЭК-Торг – 0,08 процента, НЭП – 0,04 процента.

В целях обеспечения конкуренции среди операторов электронных торговых площадок и недопущения создания необоснованного доминирующего положения для одной из них при размещении закупок Комитет предлагает создать комиссию по выбору электронных торговых площадок по централизованным закупкам.

Основные задачи Комитета на 2019 год.

Одной из проблем развития сферы республиканских закупок является отсутствие в республике органа исполнительной власти или учреждения, осуществляющего рассмотрение обоснования цен на закупаемые товары, работы, услуги. Дагестанстат ведет мониторинг цен по небольшому перечню, включающему до ста позиций. Данная ситуация может позволить недобросовестным заказчикам необоснованно завышать цены на закупаемые товары, работы, услуги и неэффективно использовать бюджетные средства. Вместе с тем, механизм мониторинга цен контрактов эффективно реализован в Москве, Санкт-Петербурге, Республике Татарстан. Комитетом подготовлен и направлен на согласование в заинтересованные ведомства проект нормативного акта о создании подведомственного Комитету учреждения в задачи которого предлагается включить осуществление мониторинга цен по государственным закупкам с ценой контракта свыше 3 млн рублей.

Другой существенной проблемой в закупках является усложнение заказчиками технического описания предмета закупки, приводящее к ограничению конкуренции, так называемая «заточка» документации под «своих» поставщиков. В целях упрощения участия в закупках и привлечения большего количества потенциальных поставщиков Комитетом разработаны типовые технические задания по двумстам наименованиям товаров, работ и услуг, типовые условия контрактов. Кроме того, Комитетом подготовлены изменения в Порядок взаимодействия с заказчиками, предусматривающие обязательность применения типовых технических заданий, разработанных Комитетом. Данные изменения, в числе прочих, отражены в проекте постановления Правительства Республики Дагестан об утверждении в новой редакции Положения о Комитете и Порядка взаимодействия с заказчиками. Проект находится на этапе согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами.

В целях обеспечения прозрачности закупок с начальной максимальной ценой контракта равной или превышающей 10 млн рублей и недопущения ограничения конкуренции Комитет предлагает создать межведомственную рабочую группу по анализу указанных закупок с привлечением, в том числе, Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан и Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан. Подобный механизм реализован в Москве, Пермском крае и других субъектах Российской Федерации. В настоящее время Комитетом подготовлен и направлен на согласование проект нормативного правового акта о создании такой группы.

При рассмотрении поступивших в Комитет заявок и закупочных документаций следует отметить низкий уровень квалификации специалистов заказчиков по закупкам. За 2018 год в Комитет поступило около 9 тысяч закупочных документаций, по которым вынесено около 4 тысяч замечаний об устранении различных нарушений и ошибок. Большинство замечаний дано в связи с несоответствием отдельных положений требованиям законодательства в сфере закупок и защиты конкуренции, значительную долю нарушений составляют ошибки при заполнении плана-графика закупок, несоответствие информации в закупочной документации сведениям, внесенным в план-график закупки. Данные обстоятельства приводят к увеличению сроков проведения закупок, объема работы Комитета и самих заказчиков, негативно влияют на конкуренцию. Кроме того, допускаемые нарушения в документации приводят к подаче участниками жалоб в контрольные органы, что также влечет за собой увеличение сроков размещения закупки и негативные последствия в виде административных штрафов на ответственных лиц. Всего в 2018 году по закупкам, централизованным через Комитет, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан подано 495 жалоб, из которых 347 жалоб подано на действия заказчиков, 148 – на действия комиссии Комитета. По результатам рассмотрения контрольным органом признаны частично и полностью обоснованными 85 жалоб на действия заказчиков (24,5 процента от числа жалоб на заказчиков) и 24 жалобы на действия комиссии Комитета (16,2 процента от числа жалоб на Комитет). Гораздо хуже ситуация по муниципальным закупкам – обоснованными признаются около 60 процентов жалоб.

В целях повышения квалификации специалистов государственных и муниципальных заказчиков Комитетом в 2018 году проведено 11 семинаров по актуальным вопросам в сфере закупок, в том числе выездных в территориальные округа республики. В данных мероприятиях приняли участие более 500 участников. Стоит отметить, что семинары проводятся на бесплатной основе и доступны для неограниченного круга лиц.

Для улучшения показателей сферы муниципальных закупок Комитетом в состав проекта постановления об утверждении в новой редакции Положения о Комитете и Порядка взаимодействия Комитета с государственными и иными заказчиками включены положения о возможности передачи полномочий по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для муниципальных нужд в ведение Комитета при начальной цене контракта равной или превышающей 1 млн рублей. Передача указанных полномочий осуществляется на основании соответствующего соглашения с органом местного самоуправления муниципального образования. По мере заключения данных соглашений Комитет планирует охватить максимально возможный объем муниципальных закупок.

Для повышения эффективности процессов взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков, повышения результативности мониторинга закупок, улучшения основных показателей эффективности закупок Республики Дагестан планируется внедрение в эксплуатацию региональной автоматизированной информационной системы в сфере закупок.

В целях увеличения экономии средств Комитет продолжит развивать практику проведения совместных конкурсов и аукционов. Заказчикам необходимо повысить активность и дисциплинированность при проведении совместных закупок.

Для повышения квалификации специалистов по закупкам Комитет продолжит практику проведения образовательных мероприятий по вопросам контрактной системы. Заказчикам, в свою очередь, необходимо принять меры по прохождению специалистами по закупкам дополнительного профессионального обучения или повышения квалификации в сфере закупок.