



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ул. М. Ярагского, 84, г. Махачкала,  
Республика Дагестан, 367003

Председателю Правительства  
Республики Дагестан

Здунову А.А.

02.10.2018 № 7/2-37-2018

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений  
законодательства о контрактной  
системе в сфере закупок

Прокуратурой республики проведена проверка исполнения Комитетом по государственным закупкам РД (далее - Комитет) законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе проверки выявлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при формировании сводного плана, план - графика государственных закупок.

Так, в нарушение пунктов 4.2, 4.3, 4.6, 4.17 и 4.18 Положения, утвержденного постановлением Правительства РД от 10.12.2014 № 611 (далее – Положение) Комитетом не осуществляются полномочия по формированию сводного плана, графика государственных закупок на основе заявок государственных заказчиков, не ведутся реестр цен на поставляемые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги для государственных нужд Республики Дагестан, и реестр специалистов республики, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере государственных закупок.

Кроме того, Комитетом в нарушение ч. 5 ст. 67 Закона № 44-ФЗ неправомерно отклонены 45 заявок, поступивших от поставщиков для участия в конкурсных процедурах, тогда как отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 указанной статьи, не допускается.

Анализ деятельности Комитета за период 2014-2018 гг. выявил множество случаев несоблюдения принципа обеспечения конкуренции, установленного ст. 6 Закона № 44-ФЗ.

В частности, подача заявок от имени отдельных поставщиков, их рассмотрение и оценка совершались самими должностными лицами Комитета с использованием рабочего оборудования.

Так, проверка ip-адресов, с которых осуществлялся вход участниками закупок, и ip-адресов должностных лиц Комитета, с которых осуществлялся вход в личный кабинет соответствующей электронной площадки для рассмотрения и

АБ № 064109

Прокуратура Республики Дагестан  
№ИСХСО-7-39346-18

оценки поступивших заявок, выявила 683 совпадения ip-адресов по 129 поставщикам и 20 должностным лицам Комитета.

В нарушение п. 1 ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 6 и 8 Закона № 44-ФЗ, ст. 10 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», а также пп. 12 п. 1 ст. 13 Закона Республики Дагестан от 12.10.2005 № 32 «О государственной гражданской службе Республики Дагестан», меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обеспечению добросовестной конкуренции в проводимых ими закупочных процедурах, обеспечению конфиденциальности ключей электронной подписи в период 2014-2017 г.г. должностными лицами Комитета не предпринимались.

В 47 случаях заявки на участие в аукционе, с одного ip-адреса от двух конкурирующих участников в одной конкурсной процедуре подавались должностными лицами Комитета.

В нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 и п. 1, 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» в ходе электронного аукциона (извещение № 0103200008114000095 от 23.07.2014 года) на участие в конкурсной процедуре из трех поданных заявок, две, принадлежащие ООО «Авто-Мир» и ОАО «Каспий-Лада», поданы через ip-адрес № 81.163.41.209, с которого также осуществил вход на указанную электронную площадку с личного кабинета Далгатовов Мурад Далгатович, занимавший с 2013 г. по 2017 г. должность председателя Комитета (в настоящее время - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан).

Также, в ходе электронного аукциона (извещение №0103200008414000358 от 17.10.2014 года) на участие в конкурсной процедуре поданы две заявки, которые принадлежат Абачараеву Сайпуллаху Шейхахмедовичу и ООО «СИГМА».

Для подачи заявок в конкурсной процедуре через ip-адрес №185.59.244.255 осуществлялся вход указанными выше участниками закупок и Далгатовым М.Д.

Причинами и условиями, способствовавшими допущению нарушений, являются ненадлежащее выполнение ответственными должностными лицами Комитета своих служебных обязанностей, отсутствие должного контроля со стороны руководства, в результате чего нарушены права предпринимателей на добросовестную конкуренцию.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры республики, принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру республики в установленный законом срок.

Прокурор республики  
государственный советник  
юстиции 2 класса



Д.Г. Попов