***Отчет о деятельности Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан в 2018-2019 гг.***

Комитет по государственным закупкам РД является органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере закупок, организацию мониторинга закупок, методологическое сопровождение деятельности заказчиков, а так же централизованное определение поставщиков в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование показателя* | *Период* | |
| *2018 год* | *2019 год* |
| Рассмотрение и размещение заявок на определение поставщика (подрядчика) исполнителя для государственных заказчиков | 8949 | 10 504 |
| Предотвращение нарушений законодательства о закупках в соответствии с выданными замечаниями | 4 146 | 5 204 |
| Внесение изменений в размещенную документацию | 1 099 | 1 619 |
| Размещение запросов на разъяснения документации | 1 367 | 1 226 |
| Отмена опубликованных закупок | 156 | 260 |
| Обязательное общественное обсуждение закупок (с начальной ценой контракта более 50 млн. рублей) | 17 | 63 |

# Одной из основных функций Комитета является централизованное определение поставщиков для нужд государственных заказчиков в соответствии с Постановлением Правительства Республики Дагестан № 155 от 04.07.2019 г. «Об утверждении Порядка взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан"». Указанное постановление предусматривает рассмотрение Комитетом документаций государственных заказчиков на предмет соответствия федеральному и региональному законодательству. В случае наличия нарушений Комитетом выносятся мотивированные замечания, в соответствии с которыми заказчиками вносятся изменения в документацию. Основные показатели в данной сфере деятельности следующие:

Вместе с тем в рамках централизованного определения поставщика Комитетом проводится рассмотрение заявок поданных участниками закупок. Результаты определения поставщика оформляются протоколом и публикуются на сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Так за 2018 год общее количество заявок, поступивших от поставщиков (подрядчиков) исполнителей и рассмотренных комиссией Комитета составило 13 870, в 2019 году – 16805.

Немаловажной функцией Комитета является мониторинг осуществления закупок государственными и муниципальными заказчиками.

**За 2018 год** по (состоянию на 31 декабря) заключено 8 474 контракта на сумму 19,7 млрд. рублей, из них:

- через Комитет по государственным закупкам РД заключено 5 825 контрактов на сумму 9,4 млрд. рублей;

- по государственным закупкам, осуществленным самостоятельно – 676 контрактов на сумму 6,2 млрд рублей;

- по муниципальным закупкам – 1 973 контракта на сумму 4,1 млрд. рублей.

Доля контрактов, заключенных по закупкам, централизованным через Комитет, составила 47,7 процента от общей цены республиканских контрактов.

**За 2019 год** в Республике Дагестан заключено 11 550 контрактов на сумму 47,2 млрд рублей, из них:

- через Комитет по государственным закупкам РД заключено 6746 контрактов на сумму 13,5 млрд рублей;

- по государственным закупкам, осуществленным самостоятельно – 1928 контрактов на сумму 24 млрд рублей;

- по муниципальным закупкам – 2876 контрактов на сумму 9,7 млрд рублей.

Таким образом, доля контрактов, заключенных централизованно через Комитет за указанный период, в стоимостном выражении составляет 28,6 процента.

При этом следует отметить, что ГКУ РД «Дирекцией единого государственного заказчика-застройщика» заключено 66 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подведомственным Министерству обороны РФ на сумму 11,8 млрд рублей.

Общая экономия средств по итогам **2018 года** составила 795,4 млн рублей, из которой по централизованным закупкам – 540,6 млн рублей, по самостоятельным закупкам государственных заказчиков – 130,5 млн рублей, по муниципальным закупкам – 124,3 млн рублей. В процентном отношении общая экономия составила 3,9 процента, при этом по централизованным закупкам – 5,4 процента, по самостоятельным закупкам государственных заказчиков – 4,1 процента, по муниципальным закупкам – 2,9 процента.

**В 2019 году** общий показатель экономии составил 2,2 млрд. рублей. При этом наибольшая экономия достигнута по закупкам, проведенным централизованно через Комитет. Так, за указанный период экономия по централизованным закупкам составила 1,04 млрд. рублей или 7,1 %, по закупкам осуществляемым заказчиками самостоятельно – 763 млн рублей или 3,1%, по муниципальным закупкам – 445,9 млн рублей или 4,4%.

Другим важнейшим показателем эффективности закупок является уровень конкуренции, выражающийся в количестве поданных заявок на 1 закупку.

С 2018 года наблюдается рост среднего уровня конкуренции. Так среднее количество поданных участниками заявок на 1 закупку в 2018 году составило 1,6, а в 2019 году показатель достиг значения - 1,9 заявки на 1 закупку.

Следует отметить, что наивысший уровень конкуренции наблюдается по закупкам продуктов питания (в среднем 3 заявки на 1 закупку), в сфере строительных работ (3 заявки), услуг по проектированию и экспертизе (2,3 заявки на 1 закупку), а также по закупке административных и вспомогательных услуги (2 заявки).

Таким образом, среднероссийский показатель на уровне 2,5 – 3 заявки на 1 закупку по многим направлениям достигнут.

Наименьшее количество заявок поступает при проведении закупок на поставку лекарственных средств – 1,1. Данное обстоятельство связано с тем, что большое количество закупок лекарственных средств признаны несостоявшимися по причине отсутствия направленных заявок. Одной из причин низкой активности участников по закупкам лекарственных средств является принятие Минздравом России порядка расчета начальной (максимальной) цены контракта, предусматривающего 4 варианта расчета цены и выбора наименьшего, который не всегда отражает реальную стоимость качественного препарата. В результате чего, закупки по препаратам затягиваются на 2-3 месяца. Данная проблема отмечается во всех регионах Российской Федерации, где каждая 4 закупка лекарственных средств признается несостоявшейся.

С субъектами малого предпринимательства и социально-ориентированными некоммерческими организациями (СМП и СОНО) **в 2018 году** заключено 4 388 контрактов на сумму 4,5 млрд. рублей, или 22,8 процента от общей суммы контрактов. При этом по государственным закупкам доля закупок у СМП и СОНО составляет 23,1 процента, в том числе по закупкам, централизованным через Комитет – 36,2 процента, по муниципальным – 22 процента.

**За 2019 год** посредством спецторгов, участниками которых могут выступать только субъекты малого предпринимательства, заключено 5742 контракта на сумму 8,8 млрд. рублей, что составляет 18,6% от общей суммы контрактов заключенных в Республике Дагестан (47,2 млрд рублей).

Вместе с тем обязательный минимальный объем закупок у СМП и СОНО, установленный федеральным законодательством, составляет 15 процентов, и ежегодно достигаются объемы, превышающие данное значение.

С дагестанскими поставщиками в **2018 году** заказчиками заключено 7 206 контрактов на сумму 16,2 млрд. рублей, или около 82,2 процента от общей суммы заключенных контрактов.

В **2019 году** заключено 9 085 контрактов на сумму 24,5 млрд рублей, что от общего объема составляет 78,7% в количественном выражении и 51,8 % в стоимостном. При этом менее 10% из них являются товаропроизводителями.

Следует отметить высокую активность субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в других регионах РФ в участии в закупках в 2019 году. Указанные обстоятельства могут свидетельствовать как о повышении открытости и прозрачности республиканских закупок, так и низких конкурентных возможностях местных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем, подавляющую долю среди республиканских поставщиков занимают так называемые «посредники», поставляющую продукцию производителей других регионов.

В структуре закупок за 2019 год наибольшими объемами отличаются закупки по следующим сферам: строительные работы – 32,2 млрд рублей, машины и оборудование – 4,5 млрд рублей, лекарственные препараты и материалы, применяемые в медицинских целях – 3,7 млрд рублей, проектные и изыскательские работы – 1,8 млрд рублей, продукты питания – 1,1 млрд рублей.

Среди республиканских органов исполнительной власти (с учетом их подведомственных учреждений) по объемам закупок отличаются следующие:

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РД – 18,1 млрд. рублей (экономия – 162 млн руб. (1%), конкуренция-2);

Министерство здравоохранения РД – 9 млрд рублей (экономия – 777,3 млн рублей (8 %), конкуренция-1,7);

Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД – 6,8 млрд. рублей (экономия – 404 млн руб. (5,6%), конкуренция-2,1);

Министерство образования и науки РД – 1 млрд рублей (экономия – 48,9 млн. рублей (5%), конкуренция-2);

Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД – 0,7 млрд. рублей (экономия – 10 млн руб. (1,4%), конкуренция-1,5).

Важным направлением деятельности Комитета является реализация таких проектов как «Биржевая площадка» и «Бережливое правительство».

Законодательство о контрактной системе в сфере закупок предусматривает возможность осуществления государственными и муниципальными заказчиками закупок малого объема (до 300 тыс рублей) в упрощенном порядке – путем заключения прямых договоров. Ежегодно в Республике Дагестан на такие закупки расходуется несколько миллиардов рублей.

Для обеспечения открытости и прозрачности таких закупок в 2018 году Комитетом внедрен электронный ресурс закупок малого объема «Биржевая площадка». Кроме того указанная площадка не допускает к поставке продуктов питания несертифицированных участников закупок. Это особенно актуально для школ и дошкольных образовательных учреждений при осуществлении соответствующих закупок.

За 2019 год на «Биржевой площадке» проведены торги на сумму 602,3 млн рублей, заключены контракты на сумму 544,8 млн рублей. Общая экономия бюджетных средств при этом составила 57,5 млн рублей или 9,55%.

При этом следует отметить низкую активность в использовании данного ресурса муниципальными образованиями.

Важным направлением деятельности в 2019 году являлось реализация проекта «Бережливое Правительство », по результатам внедрения которого были сокращены сроки рассмотрения заявок в 2 раза ( с 18 до 9 дней). Кроме того, удалось исключить расходы заказчиков на оформление и транспортировку бумажной документации в Комитет (ежегодная экономия 3,5 млн. рублей), а так же повысить открытость и прозрачность закупок путем внедрения унифицированной документации.

Одной из главных функций Комитета является методологическое сопровождение деятельности заказчиков. Для повышения профессионального уровня лиц, занятых в сфере закупок, Комитетом ежеквартально проводятся республиканские и выездные обучающие семинары, направленные на повышение квалификации контрактных управляющих министерств и ведомств. Так, за 2019 год проведено 6 образовательных мероприятий.

Также в рамках соглашения между Главой Республики Дагестан и руководителем ФАСа России, Комитетом организовано обучение в учебно-методическом центре антимонопольной службы г. Казань для 35 государственных и муниципальных служащих.

Практика проведения Комитетом систематических образовательных мероприятий продолжилась и в 2020 году.

Так же в целях повышения ответственности руководителей министерств и ведомств Комитетом направлены предложения в Минэкономики РД с целью включения в индексы эффективности деятельности министерств и ведомств показатели по закупкам. Введение данных показателей позволит оценивать деятельность руководителей и с точки зрения эффективности при осуществлении закупок.

Кроме того, Комитетом разработаны и заказчиками применяются унифицированные (типовые) документации, которые призваны снизить коррупционные риски, увеличить прозрачность закупок, устранить сложности при подготовке документации.