



# КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Коллегии Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан

г. Махачкала

от 22 апреля 2022 г.

Председательствовал:

Д.И. Гаджибеков                      Врио председателя Комитета по  
государственным закупкам Республики  
Дагестан

Присутствовали:

Р.А. Алиев – Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан, члены коллегии Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан (далее – Комитет) (18 человек) и приглашенные (40 человек).

Открыл заседание коллегии Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан Р.А. Алиев. В своем выступлении Руслан Алиевич подчеркнул, что закупки на конкурсной основе – это один из инструментов эффективного расходования бюджетных средств, в связи с чем необходимо обеспечить в данной сфере эффективность и прозрачность, ориентироваться на конечный результат. Отметив особую роль централизованных закупок, осуществляемых через Комитет, и необходимость увеличения их доли в общем объеме закупок, первый вице-премьер Дагестана предоставил слово врио председателя Комитета Д.И. Гаджибекову, который отметил следующее.

По итогам 2021 года в Республике Дагестан заключено 15559 контрактов на сумму 67,4 млрд рублей, в том числе:

централизованно через Комитет – 2643 контракта на сумму 31,8 млрд рублей;  
государственными заказчиками самостоятельно – 10312 контрактов на сумму 19,5 млрд рублей;

муниципальными заказчиками самостоятельно – 2604 контракта на сумму 16,1 млрд рублей.

Из вышеуказанных контрактов, с единственным поставщиком заключено 2 819 контрактов (18,1% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 8,6 млрд рублей (12,8% от общей суммы заключенных контрактов).

государственными заказчиками – 2 315 контрактов (22,4% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 8,2 млрд рублей (42% от общей суммы заключенных контрактов);

муниципальными заказчиками – 504 контракта (19,3%) на сумму 0,39 млрд рублей (2,4%).

Общая экономия по итогам 2021 года составила 2,46 млрд рублей или 3,6 %, в том числе:

- централизованно через Комитет составила 1,14 млрд рублей или (3,5%),
- государственными заказчиками самостоятельно – 1,0 млрд рублей (4,8%),
- муниципальными заказчиками самостоятельно – 0,32 млрд рублей (1,9%).

Следует отметить, что с 2017 по 2020 года в республике наблюдалась позитивная динамика основных показателей эффективности в сфере закупок.

Так, общая экономия средств по итогам закупок за 2017 год составила 2,4% (548 млн рублей), в 2018 году – 4% (795,4 млн рублей), в 2019 году – 4,4 % (2,2 млрд рублей), за 2020 год – 5,3% (3,5 млрд рублей).

В 2021 году общая экономия составила 2,46 млрд рублей или 3,6%, что на 1,7% ниже показателя прошлого года (5,3%). В связи с тем, что основной объем заключенных контрактов приходится на сферу строительства и составляет 57% от общего объема (38,1 млрд рублей), снижение показателя экономии явилось следствием повышения цен на строительные материалы в 2021 году и смены формы проведения строительных закупок с электронных аукционов на открытые конкурсы, в которых ценовое предложение подается один раз.

Другим важнейшим показателем эффективности закупок является уровень конкуренции, выражающийся в количестве поданных заявок на 1 закупку.

С 2017 года показатель конкуренции вырос с 1,5 заявки на одну закупку до 2,3 заявки в 2021 году.

Следует отметить, что наивысший уровень конкуренции наблюдается в сфере услуг по проектно-изыскательным работам (в среднем 3,2 заявки на 1 закупку), закупок строительных работ и закупок продуктов питания (в т.ч. аутсорсинг) (2,6 заявки на 1 закупку), медицинского оборудования (2,3 заявки на 1 закупку). Вместе с тем, стоит отметить низкий уровень конкуренции при проведении закупок на поставку лекарственных препаратов (1,7



заявки на 1 закупку) и каждая третья признается несостоявшейся из-за отсутствия заявок участников.

Комитет ежегодно принимает участие в Национальном рейтинге прозрачности закупок. Согласно Национальному рейтингу прозрачности региональных закупок если Республика Дагестан в 2018 году входила в список с «базовой» прозрачностью и занимала 81 позицию, то в 2019 – поднялась на 61 позицию, по итогам 2020 года поднялась на 41 позицию, а в 2021 году республике удалось впервые войти в список регионов с «высокой» прозрачностью закупок и расположиться на 38 месте.

В структуре закупок за 2021 год наибольшие объемы отмечены в следующих сферах (с учетом закупок у единственного поставщика на общую сумму 8,6 млрд рублей):

- строительные работы – 38,6 млрд рублей (или 57,2% от общего объема),
- лекарственные препараты и расходные материалы – 7,5 млрд рублей (11,1%),
- машины и оборудование – 4,2 млрд рублей (6,2%),
- продукты питания – 2,9 млрд рублей (4,3%),
- проектно-изыскательские работы – 1,0 млрд рублей (1,5%).

Весьма важным направлением при осуществлении закупочной деятельности является поддержка субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Посредством спецторгов, участниками которых могут выступать только СМП и СОНКО, заключено 6 448 контрактов на сумму 11,2 млрд рублей, что составляет 19,4% от общей суммы контрактов заключенных в Республике Дагестан конкурентным способом. Таким образом, минимально необходимый 15-ти процентный порог закупок у СМП и СОНКО в соответствии с федеральным законодательством в Республике Дагестан достигнут.

С дагестанскими поставщиками за 2021 год заключено 11 197 контрактов на сумму 46,9 млрд рублей, что от общего объема составляет 72% в количественном выражении и 70% в стоимостном выражении. При этом менее 10% из них являются товаропроизводителями.

На низком уровне остается качество планирования закупок со стороны государственных заказчиков. В планы-графики не включается вся информация по закупкам и многократно вносятся изменения, порой за 1 день до ее публикации, что приводит к снижению уровня конкуренции, так как это ограничивает время подготовки к участию в закупках потенциальных поставщиков. К примеру, на апрель 2021 года планы-графики республиканских заказчиков содержали закупки на 47,2 млрд рублей, а уже в декабре - 96,7 млрд рублей.

Актуальным остается вопрос качества подготовки закупочной документации. Так, при рассмотрении 3,8 тыс заявок, поступивших в 2021 году в



Комитет вынесено около 2,3 тыс. (61%) замечаний об устранении различных нарушений и ошибок, что свидетельствует о низком уровне квалификации специалистов заказчиков по закупкам. Данные обстоятельства приводят к увеличению сроков проведения закупок, объема работы Комитета и самих заказчиков, негативно влияют на конкуренцию. Кроме того, допускаемые нарушения в документации приводят к подаче участниками жалоб в контрольные органы, что также влечет за собой увеличение сроков размещения закупки и негативные последствия в виде административных штрафов на ответственных лиц.

Существенной проблемой в республике остается большое количество жалоб, признанных контрольным органом обоснованными. Анализ жалоб, поступивших в Дагестанский УФАС в 2021 году, показал, что доля обоснованных жалоб по самостоятельным закупкам государственных и муниципальных заказчиков составила более 30%, по централизованным закупкам - 18%.

В целях дальнейшей оптимизации сферы закупок в республике в 2021 году введена в эксплуатацию Региональная информационная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд Республики Дагестан, при этом мы являемся одним из немногих регионов, где разработка и внедрение системы осуществляется местными разработчиками. В 2022 году разработчиками системы совместно с Комитетом планируется реализация 6 этапа внедрения и проведения испытаний РИС РД, в части подсистем: Реестр контрактов, мониторинг, уведомления.

### **Решили:**

1. Принять к сведению информацию об итогах закупочной деятельности в Республике Дагестан за 2021 год и задачах на 2021 год».

2. Комитету обеспечить:

актуализацию Порядка взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками, в соответствии с масштабными оптимизационными поправками в Закон о контрактной системе, внесенными Федеральным законом от 2 июля 2021 года №360-ФЗ, вступившими в силу с 01.04.2022 г;

принятие мер по сохранению показателей по конкуренции и экономии бюджетных средств на уровне 2021 года, в связи с действиями недружественных иностранных государств и международных организаций, связанными с введением ограничительных мер в отношении Российской Федерации и нестабильной экономической обстановкой в стране;

внедрение Региональной информационной системы Республики Дагестан;

проведение обучающих мероприятий совместно с высшими учебными заведениями по повышению квалификации контрактных управляющих заказчиков;

разработку типовой документации для проведения конкурса в электронной форме с учетом внедрения сертификата качества «Дагестанский продукт» совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Дагестан в целях обеспечения приоритетности выбора продукции дагестанских товаропроизводителей при закупках для государственных и муниципальных нужд Республики Дагестан.

**2. Органам исполнительной власти Республики Дагестан обеспечить:**

качественное и эффективное планирование и размещение в первом полугодии 2022 года не менее 70 процентов от соответствующего совокупного годового объема закупок;

оформление заявок на осуществление закупок согласно рекомендованным Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан типовым формам и инструкциям;

принятие мер по повышению квалификации специалистов в сфере закупок;

**3. Муниципальным образованиям Республики Дагестан обеспечить**

исполнение постановления Правительства Республики Дагестан от 6 июня 2020 г. № 108 «О централизации закупок товаров, работ, услуг при предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов в форме субсидий» и рекомендовать при осуществлении закупок продуктов питания для муниципальных нужд применять процедуру конкурса в электронной форме как способ определения поставщика.

**Председатель коллегии**



**Д.И. Гаджибеков**

**Секретарь коллегии**



**А.М. Абдулаева**