



**КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

П Р И К А З

01.02.2016

№ 05-А

г. Махачкала

**Об утверждении Рекомендации о мерах по снижению
коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных услуг**

В целях обеспечения выполнения Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы» и Постановления Правительства Республики Дагестан от 02 декабря 2013 года № 625 «Об утверждении государственной программы "О противодействии коррупции в Республике Дагестан на 2014-2016 годы» в соответствии с антикоррупционной программой Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан на 2014-2016 годы, утвержденной приказом Комитета по государственным закупкам РД от 30 июня 2014 года № 48-А и в целях снижения коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и для использования в работе уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, заказчиками республики, иными юридическими лицами, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые к настоящему приказу «Рекомендации о мерах по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных услуг».

2. Начальнику отдела делопроизводства и кадровой работы (Камаловой О.М.) довести настоящий Приказ до сведения всех государственных гражданских служащих Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан и разместить настоящий Приказ на официальном сайте Комитета по государственным закупкам РД (www.goszakazrd.ru).

3. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель



М. Далгатов

**Рекомендации
о мерах по снижению коррупционных рисков
при осуществлении закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

1. Общие положения

1.1. Настоящие рекомендации содержат меры по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и предназначены для использования в работе уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, заказчиками республики, иными юридическими лицами, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ № 44-ФЗ).

1.2. Для целей настоящих рекомендаций определены следующие этапы осуществления закупок:

- определение приоритетов заказчика на закупку товаров, работ, услуг;
- исследование рынка. Определение начальной (максимальной) цены контракта;
- выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- формирование плана закупок, плана-графика закупок;
- разработка и размещение извещения об осуществлении закупки, документации о закупке;
- размещение извещения о проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений;
- прием заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений;
- вскрытие заявок на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений;
- рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе, запросе котировок, рассмотрение заявок на участие в аукционе, запросе предложений;
- заключение контракта;
- администрирование контракта;
- приемка продукции.

На каждом этапе выделены возможные коррупционные риски, предложены меры по их снижению для уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, заказчиков, иных юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ.

1.3. Термины и определения, используемые в настоящих рекомендациях, соответствуют положениям ФЗ № 44-ФЗ.

**2. Определение приоритетов заказчика
на закупку товаров, работ, услуг**

2.1. Коррупционные риски:

- Расстановка мнимых приоритетов по объекту закупки, объемам, срокам удовлетворения потребности.
- Лоббирование инвестиций в «нужную» сферу бизнеса.
- Определение круга и места расположения потребителей, объема потребления.
- Определение объема необходимых средств, направляемых на закупку товаров, работ, услуг.

2.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Разработка и внедрение заказчиком системы эффективного планирования закупок, основанной на всестороннем анализе потребностей, в том числе с учетом мнения конечных потребителей.

- Обоснование заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Соблюдение заказчиком правил нормирования в сфере закупок.

3. Исследование рынка. Определение начальной (максимальной) цены контракта

3.1. Коррупционные риски:

- Необоснованное расширение (ограничение) круга возможных участников закупок.
- Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребность продукции.
- Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта.
- Необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта.

3.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Проведение исследования рынка независимыми специалистами (маркетологами) или обученными специалистами заказчиков, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в области маркетинга.
- Использование имеющихся методов для обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта.
- Экспертиза обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта.
- Разработка типовых описаний объекта закупки.
- Постоянный мониторинг уполномоченным органом, уполномоченным учреждением и опубликование для использования заказчиками цен на типовые (частозакупаемые) товары, работы, услуги.

4. Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

4.1. Коррупционные риски:

- Неадекватный выбор способа закупки по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентоспособности и специфики рынка поставщиков.
- Преднамеренная подмена одного способа закупки другим.

4.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Внедрение заказчиком системы эффективного планирования закупок.
- Внедрение уполномоченным органом, уполномоченным учреждением в практику проведение совместных конкурсов и аукционов на типовые (частозакупаемые) товары, работы, услуги.
- Обоснование заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Экспертиза уполномоченным органом, уполномоченным учреждением обоснования заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) преимущественно конкурентными способами.

5. Формирование плана закупок, плана-графика закупок

5.1. Коррупционные риски:

- Необоснованное сокращение срока исполнения контракта, в результате чего может участвовать только та компания, которая либо имеет инсайдерскую информацию о закупке, либо уже наполовину выполнила предлагаемый контракт.

- Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) аврально в конце года (квартала). В этом случае очень велик риск сговора как с благими целями (отдать контракт надежному поставщику, который его доделает уже после подписания акта сдачи-приемки и получения средств), так и с коррупционными (отдать контракт под большой «откат» с получением некачественной продукции, когда отсутствие качества незаметно при авральной приемке).
- Необоснованное затягивание или ускорение процесса закупки.

5.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Мониторинг уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, заказчиком условий исполнения контрактов на предмет необоснованного сокращения сроков.
- Обоснование заказчиками выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), начальной (максимальной) цены контракта.
- Обоснование заказчиками предлагаемых условий исполнения контрактов.
- Разработка и внедрение заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением регламента по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Проведение заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением обязательного общественного обсуждения закупок, учет предложений участников обязательного общественного обсуждения закупок.
- Учет заказчиком предложений субъектов общественного контроля в сфере закупок.

6. Разработка и размещение извещения об осуществлении закупки, документации о закупке

6.1. Коррупционные риски:

- Несоответствие извещения об осуществлении закупки, документации о закупке имеющимся финансовым ресурсам (закладываемое в извещение, документацию качество продукции не соответствует (ниже) цене этой продукции, заложенной в проект контракта).
- «Заточенность» спецификации и критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки под конкретного поставщика, т.е. включение в извещение, документацию требований о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, ограничивающих участие других поставщиков.
- Несоответствие закупаемого объекта имеющимся у поставщиков ресурсам, в т.ч. персоналу (т.е. контракт заведомо предполагает субконтракты с «заказными» организациями).
- Извещение, документация не учитывает цену владения объектом и длительность жизненного цикла объекта закупки.
- Размытость (неясность, неконкретность) и противоречивость объекта закупки, критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, условий исполнения контракта, условий приемки объекта закупки, гарантийных условий. В этом случае комиссия имеет возможность отобрать «нужного» поставщика, играя на неопределенности условий.
- Мистификация, подмена предмета контракта.
- Объединение в одну закупку разных объектов закупки.

6.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Разработка рекомендаций по определению (формированию) объекта закупки.
- Экспертиза описания объекта закупки, разработанного заказчиком.
- Предоставление заказчиком в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение обоснования описания объекта закупки и начальной (максимальной) цены контракта.
- Экспертиза начальной (максимальной) цены контракта, определенной заказчиком.
- Разработка типовых описаний объектов закупки, типовых контрактов.

- Разработка уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, заказчиком типовых критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки.
- Проведение заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением обязательного общественного обсуждения закупок, учет предложений участников обязательного общественного обсуждения закупок.
- Учет заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением предложений субъектов общественного контроля в сфере закупок.
- Анализ закупок контрольными органами.

7. Прием заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений

7.1. Коррупционные риски:

- Предоставление неполной или разной информации о закупке, подмена разъяснений ссылками на документацию о закупке.
- Прямые контакты и переговоры с поставщиком.
- Дискриминационные изменения документации.

7.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уполномоченным органом, уполномоченным учреждением.
- Создание системы, исключающей личный контакт специалистов, ответственных за определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с участниками закупок (напр., единый центр приема заявок, подготовки разъяснений).
- Анализ закупок контрольными органами.
- Разработка уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, заказчиком типовых форм заявок участников закупок.

8. Вскрытие заявок на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений

8.1. Коррупционные риски:

- Оглашение неполной или неверной информации о предложениях конкурентов.
- Соккрытие информации о наличии или отсутствии необходимых документов, перезапись аудиозаписи.
- Оглашение несуществующей информации о закупке.
- Подлог, добавление, изъятие, непринятие заявок на участие в закупках.

8.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уполномоченным органом, уполномоченным учреждением.
- Формирование уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, заказчиком комиссий по осуществлению закупок с привлечением независимых специалистов по закупкам.
- Аудиозапись, видеозапись и прямая трансляция в Интернет процедуры вскрытия конвертов.
- Присутствие на процедурах вскрытия конвертов специалистов контрольных органов.
- Предоставление информации об осуществлении закупок по запросам субъектов общественного контроля.

9. Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе, запросе котировок, рассмотрение заявок на участие в аукционе, запросе предложений

9.1. Коррупционные риски:

- Необоснованная дискриминация в отношении поставщиков при рассмотрении и оценке заявок.
- Необоснованные преимущества поставщикам.
- Разное отношение к разным участникам закупки (по одинаковым (схожим) условиям предложений поставщиков: одни из них допускаются, другие – нет, определяется разный рейтинг заявок).
- Использование необъявленных и/или недопустимых критериев оценки заявок, условий допуска к участию в закупке.

9.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) уполномоченным органом, уполномоченным учреждением.
- Формирование уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, заказчиком комиссий по осуществлению закупок с привлечением независимых специалистов по закупкам.
- Разработка уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, заказчиком типовых форм заявок участников закупок.
- Создание системы, исключающей личный контакт специалистов, ответственных за осуществление закупок с участниками закупок (напр., единый центр приема заявок, подготовки разъяснений).
- Проведение уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, заказчиком разъяснительной работы среди участников закупок по порядку оформления и подачи заявок.
- Указание в документации о закупке максимально подробно критериев оценки (лучших условий исполнения контракта), требований к участникам закупки, описания объекта закупки и четкое формулирование условий подтверждения.
- Ознакомление с результатами независимого мониторинга и оценки эффективности закупок, проведенных субъектами общественного контроля.

10. Заключение контракта

10.1. Коррупционные риски:

- Затягивание (препятствие) процедуры обжалования результатов закупки.
- Необоснованные изменения условий контракта.
- Затягивание (ускорение) заключения контракта.
- Запрос недопустимых и/или необъявленных документов и сведений при заключении контракта.
- Необоснованный отказ от заключения контракта.

10.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Подготовка, сбор и направление уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, заказчиком проектов контрактов победителям.
- Мониторинг уполномоченным органом, уполномоченным учреждением заключенных контрактов.
- Заключение контрактов в электронном виде.

11. Администрирование контракта

11.1. Коррупционные риски:

- Необоснованно жесткое администрирование контракта заказчиком вплоть до вмешательства в хозяйственную деятельность поставщика.
- Затягивание со стороны заказчика предоставления информации, необходимых материалов для исполнения контракта.
- Обременение контракта дополнительными необъявленными условиями.

11.2. Для снижения коррупционных рисков на данном этапе применимы следующие меры:

- Разработка уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, заказчиком и применение типовых контрактов по видам товаров, работ, услуг.
- Управление со стороны заказчика рисками, возникающими при исполнении контракта.
- Проведение мониторинга исполнения контракта.

12. Приемка продукции

12.1. Коррупционные риски:

- Необоснованно жесткие (мягкие) или необъявленные условия приемки продукции по контракту.
- Необоснованное затягивание (ускорение) приемки и оплаты по контракту.
- Намеренное отсутствие контроля за исполнением гарантий и/или игнорирование гарантийного периода.
- Необоснованные претензии по объему и срокам гарантий.
- Изменение заказчиком условий гарантийного обслуживания.

12.2. Для снижения коррупционных рисков на этом этапе применимы следующие меры:

- Проведение заказчиком мониторинга исполнения контрактов.
- Разработка и применение заказчиками типовых условий приемки продукции.
- Привлечение экспертов, экспертных организаций к проведению проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом.