



## КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Коллегии Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан

г. Махачкала

5 мая 2025 г.

Председательствовал:

А.Р. Нифталиев

Председатель Комитета по государственным  
закупкам Республики Дагестан

Присутствовали:

Р.А. Алиев – Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан, члены коллегии Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан (далее – Комитет) (17 человек) и приглашенные (65 человек).

Заседание коллегии открыл Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан Руслан Алиевич Алиев. В своем выступлении он акцентировал внимание на значимости закупок, проводимых на конкурсной основе, как одного из ключевых инструментов для эффективного расходования бюджетных средств.

Руслан Алиевич отметил, что именно через конкурсные закупки можно достичь оптимизации расходов и повышения качества приобретаемых товаров и услуг. Он подчеркнул необходимость обеспечения высокой степени эффективности и прозрачности в процессе закупок, что включает в себя не только соблюдение всех законодательных норм, но и создание условий для честной конкуренции среди участников. Кроме того, Руслан Алиевич выделил, что все действия в этой сфере должны быть направлены на достижение конкретных и измеримых результатов, что, в свою очередь, позволит повысить доверие к системе государственных закупок. Он также отметил особую роль

централизованных закупок, осуществляемых через Комитет по государственным закупкам, подчеркивая, что они способствуют сокращению затрат и улучшению координации между различными государственными учреждениями.

## **1. Отчет об итогах деятельности Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан за 2024 год и перспективы на 2025 год.**

В Республике Дагестан за 2024 год всего государственными и муниципальными заказчиками заключено с учетом переходящих контрактов (а именно объявленные в конце 2023 года и заключенные в 2024 году) 20 073 контракта на сумму 59,1 млрд рублей, в том числе:

Конкурентными способами заказчиками заключено 13 365 контрактов на сумму 53,5 млрд рублей, из них:

- через Комитет по государственным закупкам заключено 5485 контрактов на сумму 25,8 млрд рублей;

- государственными заказчиками, по закупкам осуществленным самостоятельно, заключено 6 555 контрактов на сумму 20,5 млрд рублей (35 %);

- муниципальными заказчиками заключено 1325 контрактов на сумму 7,2 млрд рублей (12 %).

Государственными и муниципальными заказчиками заключено без объявления торгов с единственным поставщиком 6 708 контрактов на сумму 5,6 млрд рублей.

Одним из ключевых показателей эффективности закупочной деятельности является показатель экономии. В Республике Дагестан общая экономия бюджетных средств по итогам закупок за 2024 год составила 783 млн рублей или 1,4 %, в том числе:

- по централизованным через Комитет закупкам – 563,0 млн рублей или 2 %,

- по закупкам, осуществленным государственными заказчиками самостоятельно – 158,5 млн рублей или 0,7 %;

- по закупкам, осуществленным муниципальными заказчиками самостоятельно – 61,5 млн рублей или 0,8 %.

В 2024 году абсолютный показатель экономии от сумм НМЦК закупок, проведенных конкурентными способами, составил 783 млн рублей, или 1,4 %.

Основной объем заключенных контрактов приходится на сферу строительства и составляет 54,6 % от общего объема (32,3 млрд рублей).

Следует отметить, что на показатель экономии в 2024 году значительное влияние оказало повышение цен на строительные материалы и высокая степень неопределенности в связи с введением санкций недружественными странами.

Другим важнейшим показателем эффективности закупок является уровень конкуренции, выражающийся в количестве поданных заявок на 1 закупку.

В Республике Дагестан за 2024 год среднее количество поданных участниками заявок составило 1,6, в том числе:

по централизованным закупкам через Комитет – 1,8 заявки на 1 закупку;  
по государственным закупкам, осуществляемым самостоятельно – 1,4 заявки на 1 закупку;

по муниципальным закупкам, осуществляемым самостоятельно – 1,5 заявки на 1 закупку.

Следует отметить, что наивысший уровень конкуренции наблюдается в сфере закупок строительных работ (3 заявки на 1 закупку), закупок продуктов питания (в т.ч. аутсорсинг) (1,5 заявки на 1 закупку), медицинского оборудования (1,5 заявки на 1 закупку), лекарственные препараты и расходные материалы (1,4 заявки на 1 закупку).

В настоящее время в условиях санкций российский рынок испытывает дефицит в зарубежных лекарственных препаратах, ранее широко используемых в медицине. Аналоги российского производства либо отсутствуют, либо их производство ограничено, что приводит к дефициту продукции и удорожанию товара. Кроме того, из-за проблем с логистикой усложнилась доставка товара, что также напрямую влияет на ценообразование и соответственно на конкуренцию.

В структуре закупок за 2024 год наибольшие объемы отмечены в следующих сферах (с учетом закупок у единственного поставщика):

- строительные работы – 32,3 млрд рублей (или 54,6 % от общего объема),
- лекарственные препараты и расходные материалы – 12,5 млрд руб. (21 %),
- продукты питания – 2,7 млрд рублей (4,6 %)
- машины и оборудование – 1,7 млрд рублей (3 %)

Среди республиканских органов исполнительной власти (с учетом их подведомственных учреждений) по объемам закупок выделяются следующие:

– Министерство здравоохранения РД – 19,3 млрд рублей (экономия – 398 млн рублей (2 %), конкуренция – 1,4);

– Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 3,6 млрд рублей (экономия – 21,8 млн рублей (0,6 %), конкуренция – 1,2);

– Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД – 18,3 млрд рублей (экономия – 40,8 млн рублей (0,2 %) (конкуренция – 1,5);

– Министерство образования и науки РД – 2,0 млрд рублей (экономия – 75,5 млн рублей (3,6 %), конкуренция – 1,6).

Весьма важным направлением при осуществлении закупочной деятельности является поддержка малого предпринимательства. В Республике Дагестан посредством спецторгов, участниками которых могут выступать только субъекты СМП и СОНКО, за отчетный период заключен 7 421 контракт на сумму

9,5 млрд рублей, что составляет 21 % от общей суммы контрактов, заключенных в Республике Дагестан конкурентными способами.

Самой значимой проблемой остается соблюдение сроков контрактации республиканскими заказчиками. Из года в год мы сталкиваемся с ситуацией, когда основной объем закупок заказчики осуществляют во втором полугодии. Еще в 2022 году руководством республики была поставлена задача по обеспечению высокого уровня планирования закупок и заключения контрактов.

В целом наблюдается положительная динамика в эффективности планирования и размещения закупок в рамках доведённых лимитов.

Так, за первое полугодие 2024 года республиканскими заказчиками было заключено контрактов на общую сумму 32,4 млрд рублей или 55 % от общего объема, что аналогично уровню данного показателя в 2023 году 31,7 млрд рублей (или 55 % от общего объема заключенных контрактов).

Тенденция к увеличению объемов закупок подтверждается данными за первый квартал 2025 года. В этот период объем заключенных контрактов составил 22,2 млрд рублей, что соответствует 47 % от общего плана закупок у республиканских заказчиков, который составляет 47,2 млрд рублей.

Актуальным остается вопрос качества подготовки закупочной документации. Так, при рассмотрении 7,8 тыс. заявок, поступивших в 2024 году в Комитет, вынесено около 5,2 тыс. (67 %) замечаний об устранении различных нарушений и ошибок, что свидетельствует о все еще недостаточной квалификации специалистов заказчиков по закупкам. Данные обстоятельства приводят к увеличению сроков проведения закупок, объема издержек Комитета и самих заказчиков, негативно влияет на конкуренцию. Кроме того, допускаемые нарушения в документации приводят к подаче участниками закупок жалоб в контрольные органы, что также влечет за собой увеличение сроков размещения закупок и негативные последствия в виде административных штрафов на ответственных лиц.

Существенной проблемой в республике остается большое количество жалоб, признанных контрольным органом обоснованными. Анализ жалоб, поступивших в Дагестанское УФАС в 2024 году, показал, что в самостоятельно проводимых закупках отмечается значительно большее количество нарушений, чем в закупках, проводимых централизованно через Комитет. Так, доля обоснованных жалоб по самостоятельным муниципальным закупкам в 2024 году составила 54 %, по самостоятельным закупкам государственных заказчиков – 39 %, по централизованным закупкам – 16 %. По сравнению с предыдущим годом показатель конфликтности закупок по централизованным закупкам снизился с 17 % до 16 %, что нельзя отметить по самостоятельно проводимым закупкам. Это в очередной раз подтверждает, что централизованное осуществление закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд является важным инструментом повышения прозрачности и эффективности закупочного процесса,

выработки единых подходов в сфере правоприменения, обеспечения методологического и консультационного сопровождения деятельности заказчиков.

Существенное затруднение в организации мониторинга и контроля в сфере закупок вызывает ненадлежащее исполнение заказчиками своих обязательств, в части формирования извещения, своевременности публикации информации об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП и СОНКО), а также отчета о достигнутом необходимом проценте от совокупного закупок у СМП и СОНКО.

Комитет провел анализ доли закупок товаров, работ и услуг у субъектов малого предпринимательства (СМП) в совокупном годовом объеме закупок. В 2024 году была обобщена информация по 513 основным нарушителям требований, связанных с соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Главное внимание уделялось вопросам своевременности публикации информации о закупках у СМП и социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), а также отчетам о достигнутом необходимом проценте от совокупного объема закупок у этих организаций на основе данных из Единой информационной системы.

В нарушение части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе 462 республиканских заказчика не разместили информацию об объеме закупок у СМП и СОНКО по итогам года на официальном сайте ЕИС. Более того, по данным ЕИС за 2024 год, 51 республиканскому заказчику не удалось достичь необходимого процента объема закупок у СМП и СОНКО.

В соответствии с частью 11 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указанные нарушения влекут за собой административную ответственность. На ответственных должностных лиц может быть наложен штраф за каждое выявленное правонарушение в размере от 40 до 60 тысяч рублей.

Информация о нарушениях направлена в Министерство финансов Республики Дагестан для проверки и принятия соответствующих мер административной ответственности. Комитет планирует продолжить активную разъяснительную и аналитическую работу, направленную на улучшение показателей доли закупок у СМП и СОНКО в Республике Дагестан.

Важно отметить, что цель данного анализа заключается не только в выявлении нарушений, но и в создании предпосылок для формирования благоприятных условий развития малого предпринимательства в регионе.

**2. Предложения по повышению эффективности закупочной деятельности, развитию сферы госзакупок.**

**Слушали:** Первого заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан Алиева Руслана Алиевича, председателя Комитета Азера Руслановича Нифталиева, первого заместителя председателя Комитета Муртузалиева Рустама Абулмуслимовича, представителей электронных площадок:

Засова Дмитрия Витальевича – руководителя Департамента по работе с органами государственной власти;

Николая Юрьевича Баранова – заместителя руководителя дирекции по развитию АО «Сбербанк – АСТ»;

Лишенкова Владимира Николаевича – генерального директора ООО «РТС-тендер»;

Бучаева Ахмеда Гамидовича – ректора ГАОУ ВО "Дагестанский Государственный Университет Народного Хозяйства ";

Зайдина Магомедовича Джамбулатова – ректора Дагестанского государственного аграрного университета имени М. М. Джамбулатова.

Следует отметить, систематическое обучение и повышение квалификации специалистов в сфере закупок в быстро меняющихся социально-экономических условиях является важным элементом достижения высокой результативности осуществления закупок для республиканских нужд. Однако, результативность обучения напрямую зависит от ответственности, мотивации и желания сотрудников повышать уровень компетенции и профессионализма в выбранной ими сфере.

Комитет совместно с ГБУ ДПО РД «Дагестанский кадровый центр» 7 октября 2024 года провел аттестацию контрактных управляющих и должностных лиц, ответственных за закупочную деятельность в администрациях муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан. На аттестацию явились только 274 специалиста, что составляет 41% от 315 зарегистрированных участников. Из них 162 муниципальных заказчиков успешно выполнили тестовые задания, набрав 70 баллов и выше, что составляет 59%.

Параллельно с аттестацией Комитет провел тщательный анализ уровня повышения квалификации специалистов, ответственных за закупочную деятельность в муниципальных образованиях республики. Из 669 представленных специалистов только 360 (53%) подтвердили свой профессиональный рост через повышение квалификации в сфере закупок. При этом лишь 137 из них (38%) обновляли свои знания в период с 2022 года по настоящее время.

Указанные данные свидетельствует о недостаточном внимании к непрерывному профессиональному росту в столь важной области, что ставит под угрозу эффективность и прозрачность закупочных процедур в регионе.

а также увеличить информационную доступность консультационной и технической поддержки вопросов функционирования агрегатора малых закупок путем создания горячей линии на базе Комитета. Информацию о доступных каналах горячей линии разместить на официальных информационных ресурсах.

**Решили:**

1. Принять к сведению информацию об итогах закупочной деятельности в Республике Дагестан за 2024 год и задачах на 2025 год».

2. Принять предложения по повышению эффективности закупочной деятельности, развитию сферы госзакупок единогласно.

**1. Комитету обеспечить:**

продолжить проведение работы по внедрению единого агрегатора торговли в рамках модернизации региональной информационной системы;

проведение повышения квалификации контрактных управляющих и должностных лиц, ответственных за закупочную деятельность в сфере закупок.

**2. Республиканским заказчикам**

обеспечить качественную и эффективную контрактацию в рамках лимитов бюджетных обязательств, доведенных до республиканских заказчиков в максимально короткие сроки;

обеспечить своевременное внесение информации о заключенных контрактах в реестр контрактов единой информационной системы в сфере закупок;

принять меры по повышению квалификации специалистов в сфере закупок в соответствии с требованиями действующего законодательства.

**Председатель коллегии**

**А.Р. Нифталиев**

**Секретарь коллегии**

**А.М. Абдулаева**