



КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Коллегии Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан

г. Махачкала

от 5 апреля 2024 г.

Председательствовал:

А.Р. Нифталиев

**Председатель Комитета по государственным
закупкам Республики Дагестан**

Присутствовали:

Р.А. Алиев – Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан, члены коллегии Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан (далее – Комитет) (18 человек) и приглашенные (55 человек).

Открыл заседание коллегии Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан **Р.А. Алиев**. В своем выступлении **Руслан Алиевич** подчеркнул, что закупки на конкурсной основе – это один из инструментов эффективного расходования бюджетных средств, в связи с чем необходимо обеспечить в данной сфере эффективность и прозрачность, ориентироваться на конечный результат. Отметив особую роль централизованных закупок, осуществляемых через Комитет, и необходимость увеличения их доли в общем объеме закупок, первый вице-премьер Дагестана заявил о снижении порогового значения централизованных закупок с 600 тыс. до 150 тыс. рублей, в соответствии с Постановлением Правительства Республики от 29 марта 2024 года № 81, что должно положительно сказаться на показателе доли централизованных закупок в Республике Дагестан и предоставил слово председателю Комитета **А.Р. Нифталиеву**, который отметил следующее.

1. Отчет об итогах деятельности Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан за 2023 год и перспективы на 2024 год.

В Республике Дагестан за 2023 год всего государственными и муниципальными заказчиками заключено 16 741 контракт на сумму 58,2 млрд рублей, в том числе:

Конкурентными способами заказчиками заключено 13 753 контракта на сумму 51,8 млрд рублей, из них:

- через Комитет по государственным закупкам заключено 2588 контрактов на сумму 24,8 млрд рублей;

- государственными заказчиками, по закупкам осуществленным самостоятельно, заключено 9 109 контрактов на сумму 20,6 млрд рублей;

- муниципальными заказчиками заключено 2058 контрактов на сумму 6,4 млрд рублей.

Государственными и муниципальными заказчиками заключено без объявления торгов с единственным поставщиком 2 986 контрактов на сумму 6,4 млрд рублей.

Одним из ключевых показателей эффективности закупочной деятельности является показатель экономии. В Республике Дагестан экономия бюджетных средств по итогам закупок за 2023 год составила 1,1 млрд рублей или 2,1 %, в том числе:

- по централизованным через Комитет закупкам – 0,628 млрд рублей или 2,5 %,

- по закупкам, осуществленным государственными заказчиками самостоятельно – 0,289 млрд рублей или 1,1 %;

- по закупкам, осуществленным муниципальными заказчиками самостоятельно – 0,177 млрд рублей или 2,1 %.

В 2023 году Абсолютный показатель экономии от сумм НМЦК закупок, проведенных конкурентными способами, составил 1,1 млрд рублей, или 2,1 %.

Основной объем заключенных контрактов приходится на сферу строительства и составляет 48 % от общего объема (28,3 млрд рублей).

На основании вышеизложенного следует отметить, что на показатель экономии в 2023 году значительное влияние связано с преимущественным повышением цен на строительные материалы и высокой степени неопределенности в связи с введением санкций недружественными странами.

Другим важнейшим показателем эффективности закупок является уровень конкуренции, выражающийся в количестве поданных заявок на 1 закупку.

С 2021 года показатель конкуренции укрепил свою позицию с 2 заявок на одну закупку до 2,3 заявки в 2023 году.

Следует отметить, что наивысший уровень конкуренции наблюдается в сфере услуг по закупкам строительных работ (5,1 заявки на 1 закупку), закупок

продуктов питания (в т.ч. аутсорсинг) (2,1 заявки на 1 закупку), медицинского оборудования (1,5 заявки на 1 закупку).

Вместе с тем, стоит отметить низкий уровень конкуренции при проведении закупок на поставку лекарственных препаратов (1,4 заявки на 1 закупку) и практически каждая четвертая закупка признается несостоявшейся из-за отсутствия заявок участников.

В настоящее время в условиях санкций российский рынок испытывает дефицит в зарубежных лекарственных препаратах, ранее широко используемых в медицине. Аналоги российского производства либо отсутствуют, либо их производство ограничено, что приводит к дефициту продукции и удорожанию товара. Кроме того, из-за проблем с логистикой усложнилась доставка товара, что также напрямую влияет на ценообразование и соответственно на конкуренцию.

В структуре закупок за 2023 год наибольшие объемы отмечены в следующих сферах (с учетом закупок у единственного поставщика):

- строительные работы – 28,3 млрд рублей (или 48 % от общего объема),
- лекарственные препараты и расходные материалы – 9,1 млрд руб. (15,6 %),
- продукты питания – 3,6 млрд рублей (6,2 %)
- машины и оборудование – 1,2 млрд рублей (2,1 %).

Среди республиканских органов исполнительной власти (с учетом их подведомственных учреждений) по объемам закупок выделяются следующие:

- Министерство здравоохранения РД – 13,9 млрд рублей (экономия – 347,6 млн рублей (2,4 %), конкуренция – 3,2;
- Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 3,9 млрд рублей (экономия – 45,9 млн рублей (1,1 %), конкуренция – 1,6;
- Министерство транспорта и дорожного хозяйства РД – 16,1 млрд рублей (экономия – 33,7 млн рублей (0,31 %), конкуренция – 1,6;
- Министерство образования и науки РД – 2,8 млрд рублей (экономия – 167,1 млн рублей (5,5 %), конкуренция – 3,1.

Весьма важным направлением при осуществлении закупочной деятельности является поддержка малого предпринимательства. Республика Дагестан из года в год была субъектом, обеспечивающим исполнение требования федерального закона о контрактной системе в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП и СОНКО) в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок. Однако, в 2022 году требования законодательства изменились и объем закупок у СМП и СОНКО увеличился до 25 %, а в Республике Дагестан посредством спецторгов, участниками которых могут выступать только субъекты СМП и СОНКО, заключено 7 268 контрактов на сумму 10,1 млрд. рублей, что составляет 20 % от общей суммы контрактов

заключенных в Республике Дагестан конкурентным способом (51,8 млрд рублей). Таким образом, не всем республиканским заказчикам удалось достичь требуемого объема закупок у СМП и СОНКО, в связи с чем считаем необходимым усилить работу по исполнению требований федерального закона о контрактной системе. Самой значимой проблемой остается высокий процент неосвоения бюджетных средств. Из года в год мы сталкиваемся с ситуацией, когда основной объем закупок заказчики осуществляют во втором полугодии.

Самой значимой проблемой остается соблюдение сроков контрактации республиканскими заказчиками. Из года в год мы сталкиваемся с ситуацией, когда основной объем закупок заказчики осуществляют во втором полугодии. Еще в 2022 году руководством Республики была поставлена задача по обеспечению высокого уровня планирования закупок и заключение контрактов.

В целом наблюдается положительная динамика в эффективности планирования и размещения закупок, в рамках доведённых лимитов.

Так, за первое полугодие 2023 года республиканскими заказчиками заключено контрактов на общую сумму 31,7 млрд рублей или 56 % от общего объема, что аналогично уровню достижения данного показателя в 2022 году 49,0 млрд рублей (или 56 % от общего объема заключенных контрактов).

Актуальным остается вопрос качества подготовки закупочной документации. Так, при рассмотрении 3,8 тыс. заявок, поступивших в 2023 году в Комитет, вынесено около 2,2 тыс. (38 %) замечаний об устранении различных нарушений и ошибок, что свидетельствует все еще недостаточной квалификации специалистов заказчиков по закупкам. Данные обстоятельства приводят к увеличению сроков проведения закупок, объема работы Комитета и самих заказчиков, негативно влияют на конкуренцию. Кроме того, допускаемые нарушения в документации приводят к подаче участниками жалоб в контрольные органы, что также влечет за собой увеличение сроков размещения закупок и негативные последствия в виде административных штрафов на ответственных лиц.

Существенной проблемой в республике остается большое количество жалоб, признанных контрольным органом обоснованными. Анализ жалоб, поступивших в Дагестанский УФАС в 2023 году, показал, что в муниципальных закупках отмечается значительно большее количество нарушений, чем в закупках, проводимых централизованно через Комитет. Так, доля обоснованных жалоб по самостоятельным муниципальным закупкам в 2023 году составила 44 %, по самостоятельным закупкам государственных заказчиков – 41 %, по централизованным закупкам – 16 %.

Существенное затруднение в организации мониторинга и контроля в сфере закупок вызывает ненадлежащее исполнение заказчиками своих обязательств, в части размещения информации о заключенных контрактах в реестре контрактов, что приводит к искажению информации о состоянии контрактации.

Так, во исполнение п. 10 протокола заседания Совета по координации деятельности контролирующих и правоохранительных органов в финансово-бюджетной сфере от 4 апреля 2023 года Комитетом проводился мониторинг размещения заказчиками информации об исполнении контрактов по закупкам с начальной (максимальной) ценой свыше 10 млн рублей в единой информационной системе в сфере закупок.

По итогам первого полугодия 2023 года выявлено, что с нарушением сроков размещена информация по 65 контрактам на общую сумму 3,2 млрд рублей, в том числе:

государственными заказчиками – 32 контракта на сумму 1,9 млрд рублей;
муниципальными заказчиками – 33 контракта на сумму 1,3 млрд рублей.

Недостоверные сведения внесены по 50 контрактам на сумму 1,5 млрд рублей (указан неверный срок завершения исполнения контракта). Соответствующая информация доведена до Контрольного управления Главы Республики Дагестан. Информация разослана всем органам исполнительной и органам местного самоуправления Республики Дагестан для ознакомления о том, что ведется мониторинг и нарушителям грозит штраф в размере 20 тыс. рублей.

По итогам второго полугодия 2023 года выявлено существенное улучшение по отдельным позициям, а именно: в первом полугодии республиканскими заказчиками допущены нарушения по 50 контрактам, а во втором полугодии – только по 6. Что касается несвоевременного размещения контрактов в реестре контрактов ЕИС, выявлены нарушения по 144 контрактам на общую сумму 4,2 млрд рублей. Соответствующая информация также доведена до Контрольного управления Главы Республики Дагестан.

2. Предложения по повышению эффективности закупочной деятельности, развитию сферы госзакупок.

Слушали: Первого заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан Алиева Руслана Алиевича, Председателя Комитета Азера Руслановича Нифталиева, представителей электронных площадок:

Мурата Борисовича Закаева – руководителя направления по работе с органами государственной власти в СКФО АО «Единая электронная торговая площадка»;

Николая Юрьевича Баранова – заместителя руководителя дирекции по развитию АО «Сбербанк – АСТ»;

Артема Олеговича Егорова – директора Южного филиала ООО «РТС-тендер»; Набигуллу Магомедовича Багамаева – советника Главы РТС-тендер;

Бучаева Ахмеда Гамидовича – ректора ГАОУ ВО "Дагестанский Государственный Университет Народного Хозяйства",

Гамзатова Юрия Валериевича – Министра цифрового развития РД.

Следует отметить, систематическое обучение и повышение квалификации специалистов в сфере закупок в быстро меняющихся социально-экономических условиях является важным элементом достижения высокой результативности осуществления закупок для республиканских нужд. Однако, результативность обучения напрямую зависит от ответственности, мотивации и желания сотрудников повышать уровень компетенции и профессионализма в выбранной ими сфере.

Так, из 146 представленных данных в Комитет на прохождение аттестации прошли тестирование 143 специалиста, из которых успешно справились с тестовыми заданиями только 69 участников, что составляет всего 48%. Из 229 специалистов в сфере закупок, зарегистрированных для прохождения курса повышения квалификации, успешно прошли обучение только 104 участника (45 %) и получили удостоверения о повышении квалификации установленного образца. В этой связи первый вице-премьер Дагестана Руслан Алиев призвал республиканских заказчиков неукоснительно соблюдать требования ч. 6 ст. 38 Федерального закона о контрактной службе в части допуска только работников контрактной службы, контрактных управляющих, которые имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Кроме того, учитывая общую потребность государственных заказчиков в одних и тех же товарах, Р. Алиев поддержал Комитет по государственным закупкам в вопросе необходимости дальнейшего внедрения практики проведения совместных закупок.

Проведение совместных закупок обеспечивает баланс между эффективным и рациональным использованием бюджетных средств, в том числе сокращением издержек на их проведение, отметил А. Нифталиев.

В настоящее время совместно с Минздравом РД реализуется пилотный проект на приобретение медицинского расходного материала для нужд медицинских организаций Республики Дагестан.

Решили:

1. Принять к сведению информацию об итогах закупочной деятельности в Республике Дагестан за 2023 год и задачах на 2024 год».

2. Принять предложения по повышению эффективности закупочной деятельности, развитию сферы госзакупок единогласно.

1. Комитету обеспечить:

повышение квалификации контрактных управляющих и должностных лиц, ответственных за закупочную деятельность в сфере закупок;

проведение аттестации контрактных управляющих и должностных лиц, ответственных за закупочную деятельность в сфере закупок;

проведение анализа мониторинга соблюдения республиканскими заказчиками Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд» в части своевременности публикации информации об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП и СОНКО), а также отчетов о достигнутом необходимом проценте от совокупного объема закупок у СМП и СОНКО на основе данных Единой информационной системы в сфере закупок.

2. Органам исполнительной власти Республики Дагестан обеспечить:

качественное и эффективное планирование по обеспечению 100-процентного уровня контрактации в рамках лимитов бюджетных обязательств, доведенных до государственных заказчиков в максимально короткие сроки;

оформление заявок на осуществление закупок согласно рекомендованным Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан типовым формам и инструкциям;

принятие мер по повышению квалификации специалистов в сфере закупок.

3. Муниципальным образованиям Республики Дагестан

качественное и эффективное планирование по обеспечению 100-процентного уровня контрактации в рамках лимитов бюджетных обязательств, доведенных до муниципальных заказчиков в максимально короткие сроки;

рекомендовать при осуществлении закупок продуктов питания для муниципальных нужд применять процедуру конкурса в электронной форме как способ определения поставщика;

- принятие мер по повышению квалификации специалистов в сфере закупок.

Председатель коллегии

А.Р. Нифталиев

Секретарь коллегии

А.М. Абдулаева