



КОМИТЕТ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Коллегии Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан

г. Махачкала

от 2 мая 2023 г.

Председательствовал:

А.Р. Нифталиев

**Председатель Комитета по государственным
закупкам Республики Дагестан**

Присутствовали:

Р.А. Алиев – Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан, члены коллегии Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан (далее – Комитет) (18 человек) и приглашенные (35 человек).

Открыл заседание коллегии Первый заместитель Председателя Правительства Республики Дагестан **Р.А. Алиев**. В своем выступлении **Руслан Алиевич** подчеркнул, что закупки на конкурсной основе – это один из инструментов эффективного расходования бюджетных средств, в связи с чем необходимо обеспечить в данной сфере эффективность и прозрачность, ориентироваться на конечный результат. Отметив особую роль централизованных закупок, осуществляемых через Комитет, и необходимость увеличения их доли в общем объеме закупок, первый вице-премьер Дагестана предоставил слово председателю Комитета **А.Р. Нифталиеву**, который отметил следующее.

1. Отчет об итогах деятельности Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан за 2022 год и перспективы на 2023 год.

По итогам 2022 года всего государственными и муниципальными заказчиками Республики Дагестан заключено 15573 контракта на сумму 88,6 млрд рублей, в том числе:

Конкурентными способами заказчиками заключено 13402 контракта на сумму 64,6 млрд рублей, из них:

- через Комитет по государственным закупкам заключено 3009 контрактов на сумму 33,4 млрд рублей;

- государственными заказчиками, по закупкам осуществленным самостоятельно, заключено 8709 контрактов на сумму 21,3 млрд рублей;

- муниципальными заказчиками заключено 1684 контракта на сумму 9,9 млрд рублей.

Государственными и муниципальными заказчиками заключено без объявления торгов с единственным поставщиком 2171 контракт на сумму 24,1 млрд рублей, из них:

- Государственными заказчиками заключено 1511 контрактов на сумму 22,1 млрд рублей;

- Муниципальными заказчиками заключено 660 контрактов на сумму 2,0 млрд рублей.

Общая экономия по итогам 2022 года составила 1,7 млрд рублей или 2,6 %, в том числе:

- централизованно через Комитет составила 1,0 млрд рублей или (2,9 %),
- государственными заказчиками самостоятельно – 521 млн рублей (2,4%),

- муниципальными заказчиками самостоятельно – 191 млн рублей (1,9 %).

Следует отметить, что в 2020 году в республике наблюдалась позитивная динамика основных показателей эффективности в сфере закупок.

Так, общая экономия средств по итогам закупок за 2020 год составила 5,3% (3,5 млрд рублей), за 2021 год - 3,6 % (2,46 млрд рублей).

В 2022 году абсолютный показатель экономии от сумм НМЦК закупок, проведенных конкурентными способами, составил 1,7 млрд рублей, или 2,6 %.

В 2021 году данный показатель был равен 3,6 %. Снижение составило 1 пункт и связано преимущественно с повышением цен на строительные материалы и высокой степенью неопределенности в связи с введением санкций недружественными странами, основной же объем заключенных контрактов приходится на сферу строительства и составляет 44 % от общего объема (38,9 млрд рублей).

Кроме того, на период введения санкций недружественными странами в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 28 марта 2022 года № 53 «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Дагестан у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления» с

единственным поставщиком за 2022 год заключены контракты на общую сумму 24,1 млрд рублей.

Другим важнейшим показателем эффективности закупок является уровень конкуренции, выражающийся в количестве поданных заявок на 1 закупку.

С 2020 года показатель конкуренции сохранил свою позицию с 2,1 заявки на одну закупку до 2,1 заявки в 2022 году.

Следует отметить, что наивысший уровень конкуренции наблюдается в сфере проектно-изыскательских работ (в среднем 4,3 заявки на 1 закупку), закупок строительных работ (2,5 заявки на 1 закупку), закупок продуктов питания (в т.ч. аутсорсинг) (2,1 заявки на 1 закупку), медицинского оборудования (2,1 заявки на 1 закупку).

Вместе с тем, стоит отметить низкий уровень конкуренции при проведении закупок лекарственных препаратов (1,8 заявки на 1 закупку) и практически каждая третья закупка признается несостоявшейся из-за отсутствия заявок участников.

В структуре закупок за 2022 год наибольшие объемы отмечены в следующих сферах (с учетом закупок у единственного поставщика на общую сумму 24,1 млрд рублей):

- строительные работы – 38,9 млрд рублей (или 44 % от общего объема),
- лекарственные препараты и расходные материалы – 9,4 млрд руб. (11,0 %),
- машины и оборудование – 4,2 млрд рублей (4,7 %),
- продукты питания – 1,7 млрд рублей (2,0 %),
- проектно-изыскательские работы – 1,5 млрд рублей (1,7 %).

Весьма важным направлением при осуществлении закупочной деятельности является поддержка малого предпринимательства. Посредством спецторгов, участниками которых могут выступать только СМП и СОНКО, заключено 7 638 контрактов на сумму 12,9 млрд. рублей, что составляет 20 % от общей суммы контрактов заключенных в Республике Дагестан (64,6 млрд рублей) конкурентным способом.

Самой значимой проблемой остается высокий процент неосвоения бюджетных средств. Из года в год мы сталкиваемся с ситуацией, когда основной объем закупок заказчики осуществляют во втором полугодии.

В 2022 году руководством республики была поставлена задача по обеспечению высокого уровня планирования закупок и заключения контрактов. Так, за первое полугодие 2022 года республиканскими заказчиками заключено контрактов на общую сумму 49,0 млрд рублей или 56 % от общего объема, что выше уровня 2021 года, где на аналогичный период пришлось лишь 21,5 млрд рублей (или 32 % от общего объема заключенных контрактов).

Актуальным остается вопрос качества подготовки закупочной документации. Так, при рассмотрении 4,5 тыс заявок, поступивших в 2022 году в

Комитет, вынесено около 2,8 тыс. (62 %) замечаний об устранении различных нарушений и ошибок, что свидетельствует о низком уровне квалификации специалистов заказчиков по закупкам. Данные обстоятельства приводят к увеличению сроков проведения закупок, объема работы Комитета и самих заказчиков, негативно влияют на конкуренцию. Кроме того, допускаемые нарушения в документации приводят к подаче участниками жалоб в контрольные органы, что также влечет за собой увеличение сроков размещения закупки и негативные последствия в виде административных штрафов на ответственных лиц.

Существенной проблемой в республике остается большое количество жалоб, признанных контрольным органом обоснованными. Анализ жалоб, поступивших в Дагестанское УФАС России в 2022 году, показал, что в муниципальных закупках отмечается значительно большее количество нарушений, чем в закупках, проводимых централизованно через Комитет. Так, доля обоснованных жалоб по самостоятельным муниципальным закупкам в 2022 году составила 67 %, по самостоятельным закупкам государственных заказчиков – 47 %, по централизованным закупкам – 18 %.

Во исполнение п. 1 выписки из протокола заседания Правительства Республики Дагестан от 15 апреля 2022 года № 4.2 введена в эксплуатацию онлайн-система формирования данных о состоянии контрактации органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Дагестан совместно с Министерством цифрового развития РД и Министерством финансов РД.

Данная Система позволяет в режиме реального времени сводить информацию о состоянии контрактации органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Дагестан, а также позволила существенно повысить эффективность мониторинга в сфере закупок в целях достижения показателей уровня контрактации, определенных Главой Республики Дагестан, и анализа доведенных лимитов, экономии и других показателей закупочной деятельности.

2. Предложения по повышению эффективности закупочной деятельности, развитию сферы госзакупок.

Слушали: Председателя Комитета А.Р. Нифталиева, Первого заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан Р.А. Алиева, Руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан К.А. Бабаева. К.А.

В целях оптимизации закупочного процесса, а также наиболее эффективного расходования бюджетных средств Нифталиев А.Р. выступил с предложением по снижению порогового значения централизованных закупок по всем государственным закупкам с 1 млн рублей до 600 тысяч рублей, что

позволит сэкономить бюджетные средства по результатам централизованных закупок и повысит уровень конкуренции.

Следует отметить, что систематическое обучение и повышение квалификации специалистов в сфере закупок в быстро меняющихся социально-экономических условиях является важным элементом достижения высокой результативности осуществления закупок для республиканских нужд. Однако результативность обучения напрямую зависит от ответственности, мотивации и желания сотрудников повышать уровень компетенции и профессионализма в выбранной ими сфере.

Так, из 269 специалистов в сфере закупок только 82 участника успешно прошли итоговое тестирование, что составляет всего 30 %. Из 218 представленных данных в Комитет на прохождение аттестации прошли тестирование 182 специалиста, из которых успешно справились с тестовыми заданиями только 69 участников, что составляет всего 38 %. В этой связи первый вице-премьер Дагестана Р.А. Алиев выступил с предложением о согласовании с Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан соответствующей кандидатуры при принятии на должность контрактного управляющего в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Республики Дагестан.

Бабаев К.А. выступил с предложением о целесообразности внесения изменений в Закон о контрактной системе в части снижения порога предквалификации для участников закупок с 20 миллионов рублей до 3 миллионов рублей.

Решили:

1. Принять к сведению информацию об итогах закупочной деятельности в Республике Дагестан за 2022 год и задачах на 2023 год».
2. Принять предложения по повышению эффективности закупочной деятельности, развитию сферы госзакупок единогласно.

1. Комитету обеспечить:

осуществление мониторинга соблюдения сроков размещения информации об исполнении контрактов по централизованным закупкам с НМЦК свыше 10 млн рублей в единой информационной системе в сфере закупок;

систематическое проведение образовательных мероприятий в сфере закупок в целях повышения квалификации кадров заказчиков;

повышение квалификации контрактных управляющих и должностных лиц, ответственных за закупочную деятельность в сфере закупок;

проведение аттестации контрактных управляющих и должностных лиц, ответственных за закупочную деятельность в сфере закупок;

актуализацию типовых нормативных затрат в целях исключения закупок товаров с завышенными характеристиками при отсутствии в них потребности.

2. Органам исполнительной власти Республики Дагестан обеспечить:

качественное и эффективное планирование по обеспечению 100-процентного уровня контрактации в рамках лимитов бюджетных обязательств, доведенных до государственных заказчиков;

оформление заявок на осуществление закупок согласно рекомендованным Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан типовым формам и инструкциям;

принятие мер по повышению квалификации специалистов в сфере закупок.

3. Муниципальным образованиям Республики Дагестан

качественное и эффективное планирование по обеспечению 100-процентного уровня контрактации в рамках лимитов бюджетных обязательств, доведенных до муниципальных заказчиков;

обеспечить исполнение постановления Правительства Республики Дагестан от 6 июня 2020 г. № 108 «О централизации закупок товаров, работ, услуг при предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов в форме субсидий»;

рекомендовать при осуществлении закупок продуктов питания для муниципальных нужд применять процедуру конкурса в электронной форме как способ определения поставщика.

Председатель коллегии

А.Р. Нифталиев

Секретарь коллегии

А.М. Абдулаева